

jaargang 39  
nummer 10  
december 2011

verschijnt bij:

rkkerk  
.nl



## Tweede tussenrapportage Commissie Deetman

Persbericht Commissie Deetman

Perscommuniqué Bisschoppenconferentie en KNR

## Compensatieregeling slachtoffers seksueel misbruik RK Kerk

Perscommuniqué Bisschoppenconferentie en KNR

## COLOFON

*Kerkelijke documentatie* is een uitgave van de afdeling Pers en Communicatie van het Secretariaat RKK. De reeks verschijnt tien maal per jaar, samen met een nummer van het blad *rkkkerk.nl*.

### Redactie:

drs. Bert Elbertse  
(*hoofd Pers Et Communicatie*)  
mr. Michel Bronzwaer  
(*eindredactie*)  
drs. Pieter Kohnen

### Basisontwerp:

Artgrafica,  
Amsterdam

### Druk:

Gregorius bv, Bunnik

### Opmaak:

Marlou Smit, MA

### Abonnementsprijs:

(inclusief porto) in  
Nederland: € 58,20  
per jaar, gecombineerd met *rkkkerk.nl*;  
studenten: € 45,85.  
In België: nader te bepalen.

### Abonnementen in Nederland:

Secretariaat RKK,  
Biltstraat 121,  
Postbus 13049,  
3507 LA Utrecht,  
tel.: 030 2326911,  
fax: 030 2334601.  
e-mail: [media@rkk.nl](mailto:media@rkk.nl)  
Bestellingen:  
tel.: 030 2326909  
e-mail: [bestel@rkk.nl](mailto:bestel@rkk.nl)  
Abonnementen:  
e-mail: [abonnementen@rkk.nl](mailto:abonnementen@rkk.nl)

### In België

Uitgeverij Licap bv,  
Guimardstraat 1,  
1040 Brussel,  
tel.: 02 5099670,  
postrekening:  
000-0947400-01.

*Kerkelijke documentatie* en *rkkkerk.nl* op internet:  
[www.rkkkerk.nl](http://www.rkkkerk.nl)

ISSN: 1871-4579

© Utrecht 2011

## Inhoud

### Hulp aan en recht voor slachtoffers

Het tweede tussenadvies over hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland . . . . . 5

Persbericht Commissie Deetman n.a.v. tweede tussenrapportage seksueel misbruik RK Kerk. . . . . 36

Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. tweede tussenrapportage Deetman . . . . . 39

Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. Compensatieregeling slachtoffers seksueel misbruik . . . . . 40

### Compensatieregeling R.-K. Kerk Nederland

Compensatie na seksueel misbruik van minderjarigen: aanspraken, procedure en toelichting . . . . . 41



# Hulp aan en recht voor slachtoffers

## *Het tweede tussenadvies over hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland*

Den Haag, 8 november 2011

Commissie van onderzoek seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk

Postbus 556

2501 CN Den Haag

[www.onderzoekrkk.nl](http://www.onderzoekrkk.nl)

[reactie@onderzoekrkk.nl](mailto:reactie@onderzoekrkk.nl)

### 1. Over de uitwerking van de aanbevelingen

#### *De reactie op de aanbevelingen*

Op 9 december 2010 bracht de *Onderzoekscommissie* haar eerste tussenadvies over het functioneren van de organisatie *Hulp & Recht* en over de hulpverlening uit.<sup>1</sup> op 14 december 2010 volgde de eerste reactie van de *Bisschoppenconferentie* en de *Konferentie Nederlandse Religieuzen* op de aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie*. Deze reactie hield in dat op 1

juli 2011 een nieuwe wijze van hulpverlening aan slachtoffers van seksueel misbruik zou zijn opgezet en de klachtenafhandeling zou zijn verbeterd.

Op 11 januari 2011 heeft de voorzitter van de *Onderzoekscommissie* met de *Bisschoppenconferentie* gesproken. Aan dit overleg ging op 23 december 2011 een gesprek vooraf met de voorzitter van het bestuur van de *Konferentie Nederlandse Religieuzen*, broeder drs. C.J.H.M. van Dam, en een gesprek met de bisschop van

1. De commissie van onderzoek naar seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk, 'Naar hulp, genoegdoening, openbaarheid en transparantie. Een onderzoek naar en advies over het functioneren van de kerkelijke instelling voor hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland'. Den Haag 9 december 2010 <http://www.onderzoekrkk.nl/fileadmin/commissiedetman/data/downloads/Persberichten/06122010onderzoekadvieshr.pdf>

Groningen-Leeuwarden, monseigneur dr. G.J.N. de Korte. De uitkomst van deze gesprekken was dat de aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie* volledig en onverwijld zouden worden uitgevoerd, uiteraard met dien verstande dat ruimte bestond voor verdere verbeteringen. Op 26 januari 2011 werd de benoeming van drs. R.J.G. Bandell als coördinator bij de uitwerking van de aanbevelingen bekend.

toepassing, afgesloten met nadere aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie*.

Op 24 juni 2011 verscheen de rapportage met de uitwerking van de aanbevelingen 'Wielen verwisselen onder een rijdende trein'. De *Onderzoekscommissie* heeft met een begeleidende brief van de *Bisschoppenconferentie* en de *Konferentie Nederlandse Religieuzen* van 23 juni 2011 deze rapportage van drs. R.J.G. Bandell ontvangen.

#### *Beoordeling*

Voor de beoordeling van de wijze waarop de aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie* zijn overgenomen door de *Bisschoppenconferentie* en de *Konferentie Nederlandse Religieuzen* zijn de maatregelen in de rapportage 'Wielen verwisselen onder een rijdende trein' getoetst aan de aanbevelingen aan de hand van volgende drie onderwerpen:

1. Het functioneren van de organisatie
2. De klachtenprocedure
3. Van hulpverlening naar genoegdoening

Per onderwerp wordt aangegeven op welke wijze de *Bisschoppenconferentie* en *KNR* invulling geven aan de aanbevelingen, zoals beschreven in het rapport 'Wielen verwisselen onder een rijdende trein'. Daarvan wordt vervolgens de beoordeling van de *Onderzoekscommissie* toegelicht. Ten slotte wordt, indien van

## 2. Het functioneren van de organisatie

### *De structuur van de nieuwe organisatie*

De structuur van de nieuwe organisatie en de benoeming van de voorzitter, bestuursleden en medewerkers zoals beschreven in de rapportage 'Wielen verwisselen onder een rijdende trein' (verder: de rapportage) komen op hoofdlijnen overeen met de aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie*.

De nieuwe organisatie is een stichting naar burgerlijk recht. De oprichting en de bepalingen met betrekking tot samenstelling, taken en doelstellingen zijn notarieel vastgelegd. De *Stichting Beheer en Toezicht inzake seksueel Misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland* (verder: de Stichting) heeft als doel toezicht te houden op en het financieren van het verwerken van de meldingen over seksueel misbruik in de *Rooms-Katholieke Kerk*, het doorverwijzen naar adequate hulp, het behandelen van klachten en het verstrekken van schadeloosstellingen (artikel 2, lid 1 van de akte van oprichting). Vermeldenswaard is dat net als *Hulp & Recht* de nieuwe organisatie haar taken uitvoert zonder leeftijdsonderscheid. Het gaat om seksueel misbruik van minderjarigen, maar ook van meerderjarigen.

Het bestuur van de Stichting bestaat uit minstens drie personen. De leden van het bestuur van de Stichting worden benoemd door de *Bisschoppenconferentie* en de *KNR* op voordracht van het bestuur (artikel 4 lid 2 van de akte van oprichting). Dit is een wijziging van de bij *Hulp & Recht* bestaande benoemingsprocedure waarin het zittende bestuur wellicht een informeel adviserende, maar geen bepa-

lende rol vervulde bij het voordragen van nieuwe bestuursleden.

Het bestuur van de Stichting stelt de jaarrekening van het afgesloten boekjaar en de begroting voor het komende boekjaar vast. Aan deze vaststelling gaat instemming door de *Bisschoppenconferentie* en de *KNR* vooraf. De Stichting publiceert de jaarrekening en de begroting.

### *De nieuwe organisatie in delen*

Om de taken van de Stichting naar behoren uit te voeren bestaat de nieuwe organisatie uit verschillende zelfstandige delen. Allereerst het *Meldpunt voor seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* (hierna: het Meldpunt) dat de melder wijst op alle mogelijkheden van behandeling van een melding. Dit Meldpunt zorgt voor de administratieve verwerking van meldingen en functioneert als faciliterend bureau voor het *Platform Hulpverlening na seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* (hierna: Platform) voor doorverwijzing naar de juiste hulp en contact met vertrouwenspersonen. De functie van faciliterend bureau heeft het Meldpunt ook voor de zelfstandige en onafhankelijke *Klachtencommissie voor seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* (verder: de Klachtencommissie). Naast de Klachtencommissie bestaat een Commissie van Bezwaar. Beide commissies worden ondersteund door een *Griffie* (hierna: de Griffie) die het secretariaat voert.

De Klachtencommissie doet uitspraken die het karakter hebben van een niet-vrijblijvend advies aan de desbetreffende bisschop dan wel de desbetreffende hogere overste. De uitspraken van de Klachtencommissie en de daarop volgende besluiten van de desbetreffende bis-

schop dan wel hogere overste worden geanonimiseerd gepubliceerd op de website van de Stichting, [www.meldpuntmisbruikrkk.nl](http://www.meldpuntmisbruikrkk.nl).

Naast het Platform en de Klachtencommissie kent de nieuwe organisatie de *Compensatiecommissie na seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk* (verder: de Compensatiecommissie). Deze Compensatiecommissie is verantwoordelijk voor het vaststellen en toekennen van een financiële compensatie aan personen die als minderjarige in de *Rooms-Katholieke Kerk* seksueel misbruikt zijn. Voor zover medewerkers van de Stichting werkzaam zijn voor de Compensatiecommissie worden zij aangestuurd door de voorzitter van de Compensatiecommissie. De leden van de Compensatiecommissie worden benoemd door het bestuur van de Stichting en kiezen uit hun eigen midden een voorzitter. De voorzitter van de Klachtencommissie of een door hem aangewezen vicevoorzitter kan op uitnodiging van de voorzitter van de Compensatiecommissie in de Compensatiecommissie zitting nemen als toehoorder met spreekrecht.

### *Transparantie en openbaarheid*

De uitspraken van de Klachtencommissie en de hierop volgende besluiten van de kerkbestuurlijke verantwoordelijken worden geanonimiseerd gepubliceerd. De *Onderzoekscommissie* heeft een jaarlijkse publicatie aanbevolen, maar de uitwerking van deze aanbeveling gaat verder en is naar de mening van de *Onderzoekscommissie* beter.

### *Onafhankelijkheid en zelfstandigheid*

In haar tussenadvies heeft de *Onderzoekscommissie* aangegeven de voorstellen voor de positionering van de nieuwe

organisatie in haar eindrapportage te willen bezien: doorgaan als kerkelijke instelling of als zelfstandige stichting.<sup>2</sup> Nu de stap naar een stichting onder Nederlands recht is gezet met waarborgen voor transparantie en wat de samenstelling van de afzonderlijke commissies betreft een grote mate van zelfstandigheid ziet de *Onderzoekscommissie* af van een nader voorstel. Dit betekent niet dat over de onafhankelijkheid en zelfstandigheid van de nieuwe organisatie het laatste woord is gesproken. In dit verband wijst de *Onderzoekscommissie* naar twee gelegenheden waarop van haar een oordeel zal worden gevraagd. In het voorstel voor onderzoek van 7 mei 2010 is aangekondigd dat de *Bisschoppenconferentie* en de *KNR* aan de *Onderzoekscommissie* berichten over de wijze waarop zij met de aanbevelingen van de *Onderzoekscommissie* zijn omgegaan. Zo'n bericht is voorzien zes maanden na de presentatie van de eindrapportage van *Onderzoekscommissie* en vijf jaar na de verschijning van de eindrapportage. De leden van de dan niet meer bestaande *Onderzoekscommissie* zijn – uitsluitend om uitvoering te geven aan haar oorspronkelijke opdracht – bereid gezamenlijk te reageren in de richting van de *Bisschoppenconferentie* en de *KNR*. Deze reacties zullen openbaar zijn.

### *De nieuwe organisatie en de melder*

Bij de beoordeling van de wijze waarop de nieuwe organisatie is ingericht mag het belang van de melder uiteraard niet uit het oog worden verloren. De melder hoort geen belemmeringen te ontmoeten bij het doen van zijn melding.

### *Waar kan de melder zich melden?*

Wekelijks, bijna dagelijks ontvangt de *Onderzoekscommissie* vragen van perso-

2. De commissie van onderzoek naar seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk, *Naar hulp, genoegdoening, openbaarheid en transparantie. Een onderzoek naar en advies over het functioneren van de kerkelijke instelling voor hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland*, 9 december 2010, p. 60.



nen die een melding willen doen, een klacht indienen, compensatie voor geleden schade aanvragen, hulp nodig hebben en geen weg weten te vinden naar de juiste instantie of commissie. Niet door een gebrek aan instanties en commissies, maar juist door een rijke schakering aan instanties en commissies. Zo ligt verwarring over waar een melder zich zou moeten melden al heel gemakkelijk op de loer. Hij of zij kan zich melden bij de *Onderzoekscommissie*, want die heeft in het belang van haar onderzoek laten weten meldingen op prijs te stellen. Dit is met name tot 1 december 2010 gebeurd. Uiteraard ook bij het nieuwe *Meldpunt Seksueel Misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk*, maar eveneens bij het *Meldpunt KNR* (misbruikmelding@knr.nl) en bij de bisdommen Haarlem-Amsterdam en Roermond die beide commissies in het leven hebben geroepen om melders 'een luisterend oor' te bieden. De *coördinatiecommissie-Bandell* en de *commissie-Lindenbergh* worden ook genoemd door melders die vragen waar zij met hun melding over vraag terecht kunnen.

Buiten de kerkelijke omgeving kunnen melders zich melden bij de *commissie-Samson*, die over een telefonisch meldpunt beschikt. Uiteraard bij de politie als het om een voor het strafrecht niet-verjaard misdrijf gaat. Maar ook bij KLOKK, de koepel van een aantal, maar niet alle lotgenotengroepen.<sup>3</sup> Andere groepen die oproepen aan melders plaatsen zijn *Mea Culpa United* en de stichting *Mannen-hulpverlening na Seksueel Misbruik* (www.seksueelmisbruik.info/stichting/). Ook *Slachtofferhulp Nederland* is een instantie waar melders zich kunnen melden. Dit kan via een speciaal telefoonnummer voor degenen die zich bij de *commissie-Samson* en bij de *Onderzoeks-*

*commissie* hebben gemeld en die in welke vorm dan ook hulp nodig hebben. Hiervoor bestaat een speciaal telefoonnummer 0900-9999001.

### 'Bewegwijzering'

Het ontbreekt aan een duidelijke 'bewegwijzering' voor melders die hun melding op de juiste plek willen laten terechtkomen. Hier ligt niet alleen een belangrijke taak voor het nieuwe *Meldpunt Seksueel Misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk*, maar ook voor de *Bisschoppenconferentie*, voor de afzonderlijke bisdommen, voor de *KNR* en voor die ordes en congregaties die in dit opzicht aangesproken zijn. De *Onderzoekscommissie* beveelt een duidelijke 'bewegwijzering' aan door op de afzonderlijke websites duidelijk te maken waar melders terecht kunnen.

Wie zich meldt bij het nieuwe Meldpunt weet vaak niet het verschil tussen een 'melding' en een 'klacht'. Duidelijke uitleg is vereist en het is raadzaam elke melding in beginsel te beschouwen als een klacht. In het verdere contact zal blijken of de melder alleen zijn of haar verhaal wil doen aan het Meldpunt of aan een van de vertrouwenspersonen. Of wil de melder alleen hulp?

Als eenmaal duidelijk is dat de melder die een klacht wil indienen, kan de klachtenprocedure starten. Bij het registreren van de melding is het van belang te streven naar volledigheid van gegevens. Het zou een doelmatige inzet van de juridisch adviseurs bevorderen als klachten over één en dezelfde pleger of in één en dezelfde instelling bij dezelfde juridisch adviseur zouden terechtkomen. Doordat kennis over individuele plegers en instellingen dan is geconcentreerd bij gespecialiseerde juridische adviseurs, kunnen

3. KLOKK, Stichting Koepel Landelijk Overleg Kerkelijk kindermisbruik, is bij notariële akte op 17 augustus 2011 opgericht en op die dag ook ingeschreven bij de Kamer van Koophandel in Eindhoven. De stichting heeft ten doel als informatiepunt te fungeren, advies en hulp te bieden aan personen die slachtoffer zijn van kerkelijk kindermisbruik en het nemen van maatregelen om kerkelijk kindermisbruik te voorkomen en het verrichten van al hetgeen met het vorenstaande verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

zij de indieners van ieder volgend klaagschrift beter helpen. Het opstellen van het klaagschrift is voor veel slachtoffers emotioneel belangrijk. Bovendien voorkomt deze aanpak dubbel werk.

### *Tussenbalans*

De *Onderzoekscommissie* constateert dat met de organisatorische inrichting van de nieuwe organisatie haar eerdere aanbevelingen worden uitgevoerd. Er is geen sprake meer van een kerkelijke organisatie maar van een stichting onder Nederlands recht die transparant omgaat met de uitspraken van de Klachtencommissie. Bovendien kan de Stichting leden op grond van hun deskundigheid in de Klachtencommissie en in de andere onderdelen van de nieuwe organisatie opnemen.

Dit neemt niet weg dat de *Onderzoekscommissie* op onderdelen voorstellen voor verbetering doet. Zo ontbreekt het aan een concrete taak- en rolomschrijving van het Platform, mede in relatie tot het Meldpunt en tot andere hulpverlenende organisaties. Onvoldoende helder is in hoeverre de medewerkers van het Meldpunt, de vertrouwenspersonen en de medewerkers van de Griffie fungeren als eerste aanspreekpunt voor doorverwijzing (loketfunctie) of ook hulpverleningstaken hebben.

De werkzaamheden van de vertrouwenspersonen zijn onvoldoende helder en niet duidelijk is of en op welke wijze deze functionarissen verbonden zijn aan het Meldpunt of aan het Platform. Onduidelijk is ook waarom de benoeming van de vertrouwenspersonen door de voorzitter van het Platform gebeurt en dus afwijkt van de benoeming van de leden

van het Platform door het bestuur van de Stichting.

Het ontbreekt aan een toelichting op de inhoud van de jaarlijkse rapportages van het Platform, de Klachtencommissie en het Meldpunt. De *Onderzoekscommissie* heeft in het tussenadvies aanbevolen dat de Klachtencommissie in een openbaar jaarverslag melding maakt van de bij de werving en voordracht van leden en medewerkers gebruikte criteria en dat de Griffie is belast met de verantwoording.

De *Onderzoekscommissie* laat naast de meer organisatorische aspecten het belang van de melder cq. van het slachtoffer meewegen in haar beoordeling van de veranderingen in de organisatorische structuur. Het nieuwe Meldpunt moet goed en snel zijn te vinden en de melder moet zonder onnodig oponthoud krijgen wat voor hem of haar op dat moment prioriteit heeft: hulp, contact met lotgenoten, de indiening van een klacht.

Hiervoor doet de *Onderzoekscommissie* voorstellen tot verbetering van de 'bewegwijzering', de intake van nieuwe melders en doelmatiger opstelling van klaagschriften.

Dit brengt de *Onderzoekscommissie* tot een algemene afsluitende aanbeveling. Het bestuur van de Stichting Beheer en Toezicht heeft als belangrijkste taak de nieuwe organisatie op rolletjes te laten lopen. Het bestuur heeft de mogelijkheden hiervoor de best denkbare deskundigen op velerlei terrein te vragen hierbij van dienst te zijn. Het bestuur zal zich over de uitvoering van haar taken verantwoorden in haar jaarrekening en jaarverslag. De *Onderzoekscommissie* heeft in haar tussenadvies een jaarlijkse (externe)

evaluatie aanbevolen. Dit voorstel lijkt in de rapportage van de coördinatiecommissie onder leiding van drs. R.J.G. Bandell geen plek te hebben gekregen. Terecht is in de naamgeving van de nieuwe stichting het begrip 'toezicht' opgenomen. Om deze toezichtrol inhoud en vorm te geven raadt de *Onderzoekscommissie* aan om het bestuur van de Stichting te laten bijstaan door een raad van toezicht waarvan in ieder geval een vertegenwoordiger van de overkoepelende lotgenotengroepen deel uitmaakt. De raad van toezicht heeft tot taak de in de begroting opgenomen doelstellingen te beoordelen aan de hand van de in het jaarverslag opgenomen uitkomsten en resultaten. Daarnaast zou de raad van toezicht belast moeten worden met de jaarlijkse evaluatie, liefst met externe ondersteuning. Jaarverslag en jaarlijkse evaluatie liggen immers in elkaars verlengde.

#### *Aanbevelingen*

1. Onafhankelijkheid en zelfstandigheid  
De *Onderzoekscommissie* zal in haar reacties op de voortgangsberichten medio 2012 en begin 2017 de mate van onafhankelijk en zelfstandig functioneren van de nieuwe organisatie beoordelen.

2. Proces van erkennen, verwerken en afdoen  
De *Onderzoekscommissie* hecht grote betekenis aan het functioneren van de nieuwe organisatie bij het erkennen, het verwerken en het hopelijk goed afsluiten van wat voor zo velen een ingrijpende ervaring was die vaak zo lang belastend is geweest. In deze zin stelt de *Onderzoekscommissie* voor om in de naam van de nieuwe Stichting het woord 'afdoening' op te nemen: *Stichting Beheer, Toezicht en Afdoening inzake Seksueel Misbruik in de*

*Rooms-Katholieke Kerk in Nederland*. Deze toevoeging betekent niet dat bij voorbeeld van doorverwijzing naar het *Openbaar Ministerie* (of de politie) wordt afgezien. Integendeel, maar het Meldpunt moet de ambitie hebben dat melders en klagers op een zodanige wijze worden geholpen en begeleid dat hun misbruik wordt erkend en hen genoegdoening wordt gegeven.

#### 3. Evaluatie en toezicht

De *Onderzoekscommissie* herhaalt haar eerdere aanbeveling om het functioneren van de nieuwe organisatie jaarlijks te evalueren. Zij vult deze aanbeveling aan met het voorstel om een raad van toezicht hiermee te belasten, bij voorkeur met externe ondersteuning. Voor deze raad wordt ook een vertegenwoordiger van de koepel van lotgenotengroepen uitgenodigd.

#### 4. Bewegwijzering

De *Onderzoekscommissie* constateert dat de vele aandacht voor het probleem van seksueel misbruik van minderjarigen in de *Rooms-Katholieke Kerk* zich ook heeft vertaald in een groot aantal instanties en commissies. Hierdoor is het zicht van de melder waar zijn melding het best kan terechtgekomen enigszins vertroebeld. De *Onderzoekscommissie* beveelt aan op de websites van de *Bisschoppenconferentie*, van de *KNR*, van de bisdommen en van de ordes en congregaties die in dit opzicht zijn aangesproken duidelijke verwijzingen op te nemen.

#### 5. Meldingen en klachten

Voor melders is het onderscheid tussen 'meldingen' en 'klachten' niet altijd zo duidelijk en vanzelfsprekend. Bij de verwerking van meldingen raadt de *Onderzoekscommissie* aan om in beginsel geen onderscheid te maken en elke melding te beschouwen als een klacht. De route naar de indiening van

een klaagschrift is lang en is gefaseerd. Na elke fase kan met de melder worden overlegd of en zo ja wanneer de melder met een juridisch adviseur aan de opstelling van een klaagschrift wil beginnen. Om de inzet van juridisch adviseurs doelmatiger te laten verlopen is het raadzaam klachten over dezelfde pleger en klachten over dezelfde instelling in handen te stellen van een en dezelfde juridisch adviseur.

#### 6. Organisatorische verbeteringen

De *Onderzoekscommissie* stelt voor om het Platform te voorzien van een heldere taak- en rolomschrijving. Hiernaast vraagt de *Onderzoekscommissie* taak en plaats van de vertrouwenspersonen in de nieuwe organisatie helder te omschrijven. Ten slotte beveelt de *Onderzoekscommissie* aan dat de Stichting zich niet alleen in financiële documenten (jaarrekening en begroting) verantwoordt, maar ook een openbaar jaarverslag publiceert.

### 3. De klachtenprocedure

#### *Van een juridische procedure naar een klachtenprocedure*

De *Onderzoekscommissie* heeft de klachtenprocedure bij *Hulp & Recht* in haar oorspronkelijke tussenadvies vergeleken met klachtenprocedures bij het onderwijs, bij zorginstellingen en bij de politie. Twee verschillen vallen op in vergelijking met de klachtenprocedure over seksueel misbruik in de *Rooms-Katholieke Kerk*. In de eerste plaats is sprake van een sterk juridisch geformuleerde procedure met begrippen als 'klaagschrift', 'verweerschrift', 'aangeklaagde' en 'gegrond' alsmede 'ongeground'. In zijn gesprek met de *Onderzoekscommissie* heeft de nieuwe voorzitter van de Klachtencommissie op het volgende gewezen:

"Het eerste dat de heer Stevens overigens afgeschafte wil zien is het dictum 'ongeground', want het is vreselijk voor mensen omdat zij daarin lezen dat het niet waar is wat je beweerd hebt. In een aantal klachten dat in het verleden ongegrond is verklaard, is overwogen dat ze opnieuw worden bekeken als later blijkt dat dezelfde aangeklaagde opnieuw in het systeem voorkomt. Die klachten worden er dan uitgehaald. Op de vraag van de heer Kreemers wat er voor 'ongeground' in de plaats is gekomen, luidt het antwoord dat men het daar nog niet helemaal over eens is. Wat de heer Stevens betreft is het woord niet acceptabel en moet dat 'ongeground' gewoon weg. Het is op zich en juridisch gezien waar dat een klacht gegrond of ongegrond is, maar je kunt het ook anders formuleren. De heer Kalbfleisch bevestigt dat uit gesprekken met slachtoffers duidelijk is geworden, dat degenen onder hen die

bij Hulp & Recht zijn geweest en daar nul op het rekest hebben gekregen de taal waarin het geschreven was zo kil en afstandelijk vonden dat het diepe wonden heeft geslagen".<sup>4</sup>

#### *Commissie van Bezwaar*

Het tweede verschil betreft de regeling voor bezwaar tegen de in eerste instantie gedane uitspraak in de klachtenprocedure. Zowel in het onderwijs, als bij de politie is een hogere beroepsinstantie aanwezig. Voor de politie is dat de *Nationale Ombudsman*. Voor de zorginstellingen is een wetsontwerp ingediend om een geschillencommissie als hogere beroepsinstantie te laten fungeren. Bij de klachtenprocedure voor seksueel misbruik in de *Rooms-Katholieke Kerk* is dat de bisschop of hogere overste die in eerste instantie naar de mening van klager niet afdoende heeft gereageerd op de uitspraak van de Klachtencommissie. Hij is daarmee rechter in eigen zaak. Aan deze constructie komt in de nieuwe opzet een verbetering door de instelling van een *Commissie van Bezwaar*, die bestaat uit leden van de Klachtencommissie die niet bij de eerdere uitspraak betrokken zijn geweest. Ten opzichte van de eerdere, recente situatie waarin de desbetreffende bisschop of hogere overste over het bezwaar besliste is de *Commissie van Bezwaar* een verbetering gelet op de belangen van de klagers, maar het is een vorm van intern appel en geen beroepsinstantie zoals in andere klachtenprocedures bestaat (zoals de Nationale Ombudsman in de klachtenregeling voor de politie).

De *Onderzoekscommissie* raadt mede hierom aan om de regelgeving voor deze *Commissie van Bezwaar* de nodige aandacht te geven en – zodra vastgesteld – te

4. Verslag van het gesprek van de *Onderzoekscommissie* met mr. G.A.M. Stevens. Den Haag 4 juli 2011.

bezien welke in het ongelijk gestelde klagers alsnog voor een behandeling van hun bezwaar in aanmerking komen. De *Onderzoekscommissie* zal de klachtencommissie vertrouwelijk informeren over uitspraken van de toenmalige *Beoordelings- en adviescommissie* die niet zijn opgevolgd door de desbetreffende kerkelijke autoriteit en/of waarvan later in het onderzoek van de *Onderzoekscommissie* is gebleken dat schriftelijke gegevens niet zijn betrokken bij de vaststelling van de uitspraken. In de nieuwe procedure voor de Klachtencommissie worden bezwaartermijnen genoemd die in deze gevallen reeds (lang) zijn overschreden.

#### *(Steun)bewijs*

In hun gesprek met de *Onderzoekscommissie* hebben vertegenwoordigers van de koepelorganisatie van lotgenotengroepen, KLOKK, gevraagd naar de bruik- en beschikbaarheid van met name het archiefonderzoek en de database van meldingen van de *Onderzoekscommissie* bij de behandeling van klachtenprocedures.<sup>5</sup> Deze vraag kwam voor de *Onderzoekscommissie* niet onverwacht. Gaande het archiefonderzoek van de *Onderzoekscommissie* kwam deze vraag ook op. Eerder had de *Onderzoekscommissie* in het belang van haar onderzoek en daarmee ook in het belang van de desbetreffende melders contacten gelegd met slachtoffers van een en dezelfde pleger of binnen een en dezelfde instelling.

Het achterhalen van de precieze feiten van het misbruik dat zich vaak veertig of vijftig jaar geleden heeft voorgedaan is een uitermate lastige kwestie. Van het misbruik zijn meestal geen getuigen, wat zich precies heeft voorgedaan is vaak niet meer vast te stellen. Het geheugen laat steken vallen. In het tussenadvies van 9

december 2010 heeft de *Onderzoekscommissie* erop gewezen dat *Hulp & Recht* met inachtneming van de bepalingen van de Wet Bescherming Persoonsgegevens een schat aan informatie heeft verzameld die niet verloren mag gaan.<sup>6</sup>

Datzelfde geldt inmiddels ook voor de *Onderzoekscommissie*. In dit verband wijst de *Onderzoekscommissie* op een verzoek van de nieuwe voorzitter van de Klachtencommissie, mr. G.A.M. Stevens. Deze heeft de *Onderzoekscommissie* erop gewezen dat op verschillende plekken gegevens voorhanden zijn die voor klagers van groot belang kunnen zijn “als (steun)bewijs in de door hen aangespannen procedure. Het gaat hier in de eerste plaats natuurlijk om de eigen wetenschap van klager, maar ook om het intussen bij de slachtoffergroepen aanwezige materiaal, de wetenschap en (archieff)gegevens bij de bisdommen en ordes of congregaties, de gegevens bij het Meldpunt en de Klachtencommissie uit het register van de meldingen en klachten – en daar gaat het nu met name om – de gegevens uit het archiefonderzoek dat uw Commissie heeft doen verrichten”<sup>7</sup>.

Dit is voor de voorzitter van de Klachtencommissie aanleiding om de *Onderzoekscommissie* te verzoeken

“in overweging te nemen de klachtencommissie inzage te verlenen in het bij uw commissie beschikbare materiaal. Ik denk daarbij niet aan een onbegrensde en onvoorwaardelijke beschikbaarstelling, maar bij voorbeeld aan de beantwoording van door de klachtencommissie (of een door haar benoemde onderzoeker) concreet geformuleerde vragen ten aanzien van feiten die voor een bepaalde kla-

5. Verslag van het gesprek van de *Onderzoekscommissie* met KLOKK. Den Haag 6 juli 2011.

6. De commissie van onderzoek naar seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk, *Naar hulp, genoegdoening, openbaarheid en transparantie. Een onderzoek naar en advies over het functioneren van de kerkelijke instelling voor hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland*, 9 december 2010, p. 60.

7. Brief van mr. G.A.M. Stevens aan de *Onderzoekscommissie*. Roermond, 6 augustus 2011.

ger van betekenis kunnen zijn in een aanhangige klachtbehandeling. Ik begrijp dat er ook dan nog haken en ogen aan kunnen zitten, maar ik zou daarover graag met u van gedachten willen wisselen. Te meer nu de tijd gaat dringen, aangezien aannemelijk is dat uw commissie over enige tijd haar werkzaamheden zal beëindigen, en het de vraag is wie dan kan beslissen over de toegang tot de gegevens”.

Aan dit verzoek wil de *Onderzoekscommissie* om voor de hand liggende redenen voldoen, maar zij wil deze medewerking alleen verlenen als zij de vertrouwelijkheid van de aan haar door melders gedane mededelingen kan garanderen. Dit betekent dat de *Onderzoekscommissie* graag haar medewerking wil toezeggen, maar waarborgen wil inbouwen om de privacy van de melders volledig te beschermen. Het is de bedoeling om het archief van de *Onderzoekscommissie* onder te brengen bij het *Nationaal Archief*.

Verskillende delen van het archief van de *Onderzoekscommissie* zullen onder de gebruikelijke voorwaarden toegankelijk zijn voor wetenschappelijk onderzoek. Het hele archief, dus ook delen die niet onder de gebruikelijke voorwaarden toegankelijk zijn voor derden, zal worden beheerd door een beheerscommissie waarin oud-leden en oud-medewerkers van de *Onderzoekscommissie* zitting hebben. Zij beslissen over inzage in de inventarisnummers van dit archief en over de voorwaarden waaronder inzage wordt toegestaan, maar zij kunnen ook de rol vervullen van de door de voorzitter van de Klachtencommissie genoemde onderzoeker. Hiermee komt de *Onderzoekscommissie* dus ook tegemoet aan de

vraag van *KLOKK* naar de bruikbaarheid en beschikbaarheid van met name het archiefonderzoek en de database van meldingen van de *Onderzoekscommissie* bij de behandeling van de klachtprocedures. Het door de *Onderzoekscommissie* verzamelde materiaal is onder voorwaarden bruikbaar en beschikbaar.

De *Onderzoekscommissie* zal met de voorzitter van de Klachtencommissie praktische afspraken maken over zo'n door hem te initiëren feitenonderzoek en over de medewerking van de hiervoor genoemde beheerders van het archief van de *Onderzoekscommissie*. Vragen die in het kader van een feitenonderzoek worden gesteld zullen met 'ja' dan wel 'neen' worden beantwoord. Feitelijke gegevens die in vertrouwelijkheid aan de *Onderzoekscommissie* zijn toevertrouwd blijven dus vertrouwelijk. Deze afspraken zullen worden gepubliceerd.

#### *De afhandeling van klachten*

Naar de stand van 10 oktober 2011 waren bij *Hulp & Recht* 2016 meldingen binnengekomen. Onder deze meldingen zijn 565 klachten van 478 klagers. De procedure voor de behandeling van deze klachten komt inmiddels op gang. Vanaf 1 september zijn het aantal zittingsdagen verdubbeld en de Klachtencommissie kan maandelijks maximaal 32 klachten behandelen en tot een uitspraak komen. Het is dus denkbaar dat binnen zestien tot achttien maanden alle nu ingediende klachten kunnen worden behandeld. De behandeling van klachten dient niet alleen zorgvuldig, maar ook met tempo te worden gedaan. Anders blijft voor de klagers de onzekerheid over de door hen aangespannen procedure bestaan. In de volgende paragraaf wordt op een mogelijkheid gewezen om met behoud van zorgvuldig-

heid de belasting van de Klachtencommissie te verlichten.

Van 191 klagers zijn klaagschriften ontvangen. In 53 klachtdossiers is aan dit klaagschrift een verweerschrift toegevoegd. De *Onderzoekscommissie* spreekt in dit verband als het gaat om klachten waarbij overleden plegers betrokken zijn liever over een ‘inhoudelijke reactie’<sup>8</sup>

In 2011 heeft de Klachtencommissie in 87 klachtbehandelingen een uitspraak gedaan (stand 10 oktober 2011). Tien klachten werden niet ontvankelijk verklaard en in twee procedures kwamen klagers en aangeklaagden een schikking overeen.

In deze 87 procedures is in 43 gevallen een uitspraak gedaan in het voordeel van de klager, in 32 gevallen is de klacht niet gehonoreerd.

Afhandeling van klachten

Periode	gegrond	ongegronnd	niet-ontvankelijk	schikking	totaal
1995-2009	59 (42%)	66 (47%)	16	1	142
2010-2011	43 (49%)	32 (37%)	10	2	87

8. Gesprek met drs. J.A. Brenninkmeijer, waarnemend hoofd Meldpunt Seksueel Misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk. Utrecht, 12 augustus 2011.

9. Verslag van het gesprek van de *Onderzoekscommissie* met pater H. Spronck. Den Haag, 23 december 2010. Jongens van Don Rua, *Castagnata. Tussenstand van ruim een jaar vechten tegen seksueel misbruik in de kerk voor de Commissie-Deetman*, 6 juni 2011.

### *De klachtenprocedure en de mogelijkheid van mediation*

Eind 2010 voerde de *Onderzoekscommissie* een gesprek met pater H. Spronck, op dat moment delegaat van de Salesianen van Don Bosco. Onder de melders van seksueel misbruik, verenigd in de Jongens van Don Rua, bestond wantrouwen tegen de behandeling van hun klachten bij *Hulp & Recht*. De leiding van de Salesianen in Nederland werd een gebrek aan bereidheid om met hen in gesprek te gaan verweten. De *Onderzoekscommissie* heeft pater Spronck geadviseerd om een dia-

loog met de slachtoffers op gang te brengen.<sup>9</sup> Dit advies heeft pater Spronck opgevolgd en hij is in overleg getreden met de Jongens van Don Rua.

Vanaf april vorig jaar is op initiatief van de leiding van de Salesianen besloten een proces van *mediation* te beginnen onder professionele begeleiding en onder strikte afspraken. Daarbij lossen slachtoffer en beschuldigde samen het conflict op met behulp van een onafhankelijke begeleider, de mediator. Uitgangspunten bij *mediation* zijn vertrouwelijkheid en vrijwilligheid. Beide partijen dienen actief mee te werken en bereid te zijn samen tot een oplossing te komen. Voor het slachtoffer gaat het bij deze bereidheid om heelmaking en leedverwerking, in ieder geval leedverzachting. Voor de beschuldigde die in veel gevallen niet meer leeft en vertegenwoordigd wordt door de orde, congregatie of het bisdom gaat het om erkenning van morele verantwoordelijkheid. Om begripsverwarring met andere vormen van *mediation* te voorkomen is het wellicht beter te spreken over herstelbemiddeling.

De *Onderzoekscommissie* heeft er tijdens gesprekken met bisschoppen en met hoge oversten op gewezen dat waar de verantwoordelijken binnen de *Rooms-Katholieke Kerk* over het algemeen tevreden zijn over de gesprekken die zij met slachtoffers voeren, slachtoffers aangeven niet tevreden te zijn. Daarom is in de gesprekken met de verantwoordelijken geadviseerd om de hoogste prioriteit te geven aan de belangen van de slachtoffers, zoals naar het voorbeeld van de Salesianen die in contact zijn getreden met de slachtoffergroep van het internaat Don Rua in 's-Heerenberg. Volgens de Salesianen is *mediation* of herstelbemiddeling



effectiever en moet een gang naar de rechter als uiterste oplossing worden gezien. Zoals gezegd, hebben de in de Jongens van Don Rua geen of te weinig vertrouwen in de klachtenprocedure van *Hulp & Recht*.

Hoewel *mediation* tot de mogelijkheden hoort van de in 2007 herziene procedure van het toenmalige *Hulp & Recht*, wordt hieraan weinig uitvoering gegeven. De bruikbaarheid van *mediation* wordt onderzocht door de nieuwe organisatie, zo vermeldt de rapportage 'Wielen verwisselen onder een rijdende trein': "De eerste bevindingen van mediation, zoals met name toegepast door de slachtoffergroep Jongens van Don Rua en de congregatie van de Salesianen van Don Bosco zijn leerzaam". In de Klachtencommissie van het *Meldpunt Seksueel Misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* is expertise op dit gebied vertegenwoordigd.

*Mediation* is erop gericht een optimale oplossing van het conflict tussen beide partijen te vinden met voldoende ruimte voor niet-juridische (dit wil zeggen relationele en emotionele) aspecten. In de *mediation* is een gesprek tussen slachtoffer en pleger (of na diens overlijden de leiding van de desbetreffende organisatie) voorzien waarin aangeklaagde en slachtoffer op gelijk niveau staan. De aangeklaagde heeft de gelegenheid te zien wat de uitwerking was van het misbruik op het slachtoffer.

Deze vorm van bemiddeling kan een uitweg bieden in situaties waarin sprake is van meerdere slachtoffers. Ook biedt *mediation* uitkomst voor individuen die tussen wal en schip dreigen terecht te komen: bij voorbeeld in het geval er te weinig steunbewijs is voor een kans op

een voor het slachtoffer gunstige uitspraak van de Klachtencommissie. De *Onderzoekscommissie* kent gevallen waarin de verantwoordelijken binnen een religieus instituut het misbruik aannemelijk achten, maar waarbij klachtrechtelijk te weinig bewijs bestaat om de klacht in de klachtenprocedure aannemelijk te maken.

In mei 2011 waren de mediationgesprekken inzake Don Rua in de eerste fase (waarin de mediators afzonderlijk spraken met de slachtoffers en met de aangeklaagden) afgerond. Bij de slachtoffers overheerste het gevoel dat ze voor het eerst in volle omvang hun verhaal hadden kunnen vertellen.

De gesprekken in de tweede fase tussen slachtoffers en aangeklaagden kenden een emotionele dimensie waarvan de *Onderzoekscommissie* in een aantal gesprekken een algemene indruk heeft gekregen. De derde fase is gericht op genoegdoening en deze fase is eind oktober 2011 afgerond met een voorstel van de mediators voor een afdoening. Als dit voorstel door de partijen niet wordt aanvaard, volgt heroverweging door de mediators en een nieuw voorstel. Mocht ook dit nieuwe voorstel niet aanvaardbaar zijn, dan leggen de mediators een bindend voorstel voor. In relatief korte tijd hebben 23 leden van de Jongens van Don Rua het mediationproces doorlopen. De resultaten van de *mediation* worden vastgelegd in een zo geheten vaststellingsovereenkomst, zoals geregeld in 7:900-906 van het Burgerlijk Wetboek.

#### *Verbeteringen in de klachtenprocedure*

In de klachtenprocedure voor het onderzoek bestaat een meldingsplicht en voor het bevoegd gezag een aangifteplicht.

Hoewel de klachtenprocedure wellicht niet de ideale plaats is om zo'n meldings- en aangifteplicht in kerkelijk verband vast te leggen doet de *Onderzoekscommissie* toch een aanbeveling van deze strekking.

De *Onderzoekscommissie* stelt voor dat de mogelijkheid wordt ingevoerd om de klachtenprocedure voor bepaalde tijd stil te leggen wanneer onderbreking naar het oordeel van de voorzitter van de Klachtencommissie essentieel is, bij voorbeeld in het kader van hulpverlening of om partijen de gelegenheid te geven via *mediation* tot een oplossing te komen.

Alle adviezen van de Klachtencommissie en de wijze van afdoening door de bisschoppen en hogere oversten worden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2011 geanonimiseerd gepubliceerd op de website. Dit geldt ook voor uitspraken van de Klachtencommissie vanaf 1 september 2011.

#### *Aanbevelingen*

1. De *Onderzoekscommissie* deelt de aanpak van de voorzitter van de Klachtencommissie om het nogal zwaar-juridisch karakter van de klachtenprocedure te ontdoen van jargon dat eerder in de rechtszaal dan in de nieuwe behuizing van de Klachtencommissie thuishoort. De *Onderzoekscommissie* wijst erop dat zo'n aanpassing van de terminologie uiteraard niet betekent dat klachten voortaan per definitie 'gegrond' zijn. De klacht moet aannemelijk zijn. De *Onderzoekscommissie* wil in dit opzicht geen onterechte verwachtingen wekken. Het onderscheid tussen 'gegrond' en 'ongegrond' zou kunnen worden vervangen door het onderscheid 'klacht krijgt vervolg, namelijk advies' en 'klacht krijgt geen vervolg'.

2. Nu de mogelijkheid van bezwaar en in feite van beroep in de nieuwe procedure is opgenomen, stelt de *Onderzoekscommissie* voor om voor bepaalde uitspraken de mogelijkheid van een nieuwe procedure bij de commissie van bezwaar te bieden, ook al zijn de bezwaartermijnen verstreken. Het gaat hier om uitspraken die indertijd niet zijn opgevolgd door de desbetreffende bisschop of hogere overste en/of waarvan is gebleken dat niet alle nu beschikbare informatie bij de vaststelling van de uitspraak zijn betrokken.

3. De *Onderzoekscommissie* stelt voor dat de in haar eigen archief voorhanden zijn informatie als (steun)bewijs kan worden gebruikt met strikte inachtneming van de waarborging van vertrouwelijk aan de *Onderzoekscommissie* toevertrouwde informatie.

4. De *Onderzoekscommissie* stelt voor dat bisschoppen en hogere oversten *mediation* als een van de mogelijkheden gebruiken om de klachten over seksueel misbruik van minderjarigen op een voor alle betrokkenen bevredigende wijze te behandelen. De *Onderzoekscommissie* stelt voor dat de voorzitter van Klachtencommissie de klachtenprocedure onderbreekt om partijen de gelegenheid te geven via *mediation* tot een oplossing te komen. Mocht deze poging tot *mediation* niet slagen, dan kan de klachtenprocedure worden voortgezet.

5. De *Onderzoekscommissie* stelt voor de klachtenprocedure stil te leggen wanneer onderbreking naar het oordeel van de voorzitter van de Klachtencommissie essentieel is, bij voorbeeld in het kader van hulpverlening.

6. De *Onderzoekscommissie* stelt voor een meldingsplicht in te voeren en voor bestuurlijk verantwoordelijken een aangifteplicht.

#### 4. Van hulpverlening naar genoegdoening

##### *Samenwerking bij hulpverlening*

De *Onderzoekscommissie* is veelvuldig geconfronteerd met vragen van slachtoffers over hulpverlening. Deze vragen varieerden van de behoefte om het hart te luchten in een gesprek of om contact met lotgenoten, tot de vraag naar juridisch advies of psychologische begeleiding. Hoewel deze vragen divers van aard waren, hadden ze één gemeenschappelijke deler: voor veel slachtoffers bleek het onduidelijk waar zij terecht kunnen met hun hulpvraag of duurt het te lang voordat passende hulp wordt geboden. Het gelijktijdig bestaan van verschillende commissies (*deze Onderzoekscommissie, de commissie-Samson, de coördinatiecommissie-Bandell, de commissie-Lindenbergh*), leidde niet tot verheldering van die onduidelijkheid. Ook de wijzigingen in de organisatie van het toenmalige *Hulp& Recht* en de wijze waarop daarover door deze instelling is gecommuniceerd naar slachtoffers hebben bij een aantal van hen geleid tot onzekerheid en onduidelijkheid over het verloop van de klachtenprocedure en de hulpverlening.

De problematiek inzake de hulpverlening zoals deze door slachtoffers is aangekaart bij de *Onderzoekscommissie* is in de eerste plaats van organisatorische aard.

De *Onderzoekscommissie* doet een voorstel om de organisatorische problematiek inzake de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel misbruik naar behoren op te lossen. Hierbij sluit de *Onderzoekscommissie* aan bij initiatieven die reeds in gang zijn gezet door *Slachtofferhulp Nederland, Stichting Arq* en *MOVISIE* om te komen tot een netwerk van ondersteu-

ning en hulpverlening aan slachtoffers van seksueel misbruik binnen de *Rooms Katholieke Kerk* en de jeugd- of pleegzorg.<sup>10</sup> De *Onderzoekscommissie* heeft de Stichting KLOKK gevraagd om zijn ideeën als koepel van lotgenotenorganisaties in een notitie voor de *Onderzoekscommissie* uit te werken. De *Onderzoekscommissie* heeft bij opstelling van deze rapportage dankbaar gebruik gemaakt van de notitie die in bijlage 1 is opgenomen.

De *Onderzoekscommissie* hanteert bij haar advies twee voorwaarden:

De *Onderzoekscommissie* pleit ervoor om de aanpak van de organisatorische problematiek van de hulpverlening niet toe te spitsen op een specifieke groep slachtoffers, zoals gerelateerd aan het onderzoek van de *Onderzoekscommissie* of van de *commissie-Samson*. Seksueel misbruik is niet louter voorbehouden aan een selectie van specifieke instellingen, organisaties of plegers.

Een generieke aanpak kan bijdragen aan de verbetering en overzichtelijkheid van de landelijke infrastructuur van de hulpverlening en van de onderlinge samenhang tussen hulpverlenende actoren. Het vergroot de kans op verbreding en verdieping van kennis en ervaring inzake de hulpverlening aan slachtoffers. Daarmee wordt ook de kans vergroot op verbetering van de aansluiting tussen de hulpvraag en het hulpaanbod.<sup>11</sup>

Belangrijke actoren moeten financiële en morele steun krijgen. De *Onderzoekscommissie* onderstreept het belang van lotgenotenorganisaties als integraal onderdeel van de keten van hulpverlening. Om die rol te kunnen

10. Dit betreft een in 2011 opgericht samenwerkingsverband tussen *Slachtofferhulp Nederland, Stichting Arq* en *Movisie* met de *Koepel Landelijk Overleg Kerkelijk Kindermisbruik*; de hulpverlenende instanties *De Blauwe Maan, VSK* en *Stichting Mannenhulpverlening na Seksueel Misbruik* en het *Meldpunt Seksueel Misbruik Rooms Katholieke Kerk*.

11. *Stichting Ambulante Fiom, Rutgers Nisso Groep* en *TransAct* constateerden in 2006 in de notitie 'Aanpak van Seksueel Geweld in Nederland' dat de landelijke infrastructuur inzake de aanpak van seksueel geweld onoverzichtelijk is. "Er zijn vele actoren die van alles doen, maar er is geen samenhang. De situatie is nu zo dat er voor slachtoffers (en hun directe omgeving) geen duidelijk loket is voor eerste opvang. Wat betreft kwaliteit blijkt uit het onderzoek dat een groot deel van de slachtoffers van seksueel geweld niet de hulp vindt die zij of hij zoekt." In 2008 is door *MOVISIE* met *Rutgers Nisso Groep* en *Stichting Fiom* het *Partnership Aanpak Seksueel Geweld* opgericht om met een groot aantal veldpartijen de aanpak van seksueel geweld te verbeteren.

vervullen dienen deze organisaties in hun bestaan te kunnen voorzien en dienen zij door de andere ketenpartners als volwaardige partner te worden beschouwd.

Dit leidt tot het volgende advies:

De *Onderzoekscommissie* adviseert de inrichting van een herkenbaar, zichtbaar en toegankelijk meldpunt dat fungeert als loket (nuldelijnszorg) voor slachtoffers van seksueel misbruik. Van hieruit moeten slachtoffers aan de hand van een door alle bij het meldpunt betrokken partijen vastgesteld protocol worden doorverwezen naar passende hulpverlening of naar contact met lotgenoten. Het meldpunt dient aan te sluiten bij de bestaande landelijke infrastructuur van de geestelijke gezondheidszorg in Nederland.

Het meldpunt heeft drie taken:

#### 1. Intake

Tijdens de intake wordt de hulpvraag van de melder geïnventariseerd door een daartoe deskundige. Daarnaast wordt de melding geregistreerd in een cliëntregistratiesysteem tenzij de melder daartegen bezwaar maakt.

#### 2. Doorverwijzing

Op basis van de intake wordt de melder door de deskundige doorverwezen naar passende hulpverlening zoals die wordt geboden binnen de bestaande landelijke infrastructuur in de geestelijke gezondheidszorg en/of naar contact met lotgenoten via de lotgenotenorganisatie *Koepel Landelijk Overleg Kerkelijk Kindermisbruik (KLOKK)* en/of naar de klachtenprocedure van het *Meldpunt Seksueel Misbruik Rooms-Katholieke Kerk*.

#### 3. Monitor

Indien dit door de melder en de deskundige gewenst of noodzakelijk wordt geacht, kan de deskundige optreden als zaakbegeleider. Dit betekent dat de voortgang van de hulpverlening of klachtenprocedure door de deskundige wordt gemonitord en de melder wordt ondersteund bijvoorbeeld bij administratieve zaken rondom de hulpverlening.

De *Onderzoekscommissie* adviseert het meldpunt te beleggen bij drie organisaties, zijnde *Slachtofferhulp Nederland*, *Meldpunt Seksueel Misbruik RK Kerk* en *KLOKK*. Deze organisaties vervullen reeds een loketfunctie maar functioneren daarin op dit moment nog losstaand van elkaar. Het advies van de *Onderzoekscommissie* richt zich dan ook op intensivering van de onderlinge samenwerking en afstemming en uniformering van de werkwijze. Dit betekent bijvoorbeeld dat de medewerkers van het *Meldpunt Seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* en van *KLOKK* op eenzelfde wijze worden opgeleid ten behoeve van de intake en doorverwijzing van slachtoffers als de medewerkers van *Slachtofferhulp Nederland*.

De drie loketten vormen samen het meldpunt en vervullen in beginsel dezelfde functie aan de hand van een onderling overeengekomen protocol. Zij onderscheiden zich van elkaar doordat het accent van het *Meldpunt Seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk* ligt bij de hulpverlening – ook aan hen die melden dat ze als meerderjarigen zijn misbruikt – in de *Rooms-Katholieke Kerk* en deze instelling tevens fungeert als de entree voor de klachtenprocedure. Bij *KLOKK* ligt het accent op lotgenotencontact.

De drie loketten functioneren in nauwe samenwerking met elkaar ten behoeve van een doeltreffende en uniforme wijze van doorgeleiding naar passende hulpverlening en voor de opbouw van kennis en expertise. Dit betekent dat periodiek overleg plaatsvindt. Voor de uitwisseling van relevante informatie ten behoeve van doorverwijzing, in het kader van klachtenprocedures en ter ondersteuning van de monitoring, wordt door de drie loketten gebruik gemaakt van een cliëntregistratiesysteem, met in achtname van privacyregels.

Daarnaast onderhouden de drie loketten intensief contact met aanbieders van eerste en tweede lijn geestelijke gezondheidszorg in Nederland. Dit betekent dat ook hier periodiek overleg plaatsvindt. Initiatieven hiervoor vinden reeds plaats door de veldpartijen.<sup>12</sup>

De *Onderzoekscommissie* tekent hierbij wel aan dat in de tweedelijnszorg veel instellingen overgaan op zorgcircuits die op klachten zijn gericht (angst, depressie), dat er protocollair wordt behandeld en dat de zorg niet op specifieke ervaringen is gericht.

Om het voortbestaan van het meldpunt te garanderen en ervoor te zorgen dat het structureel ingebed wordt binnen de bestaande infrastructuur van de geestelijke gezondheidszorg acht de *Onderzoekscommissie* het noodzakelijk dat de drie loketten voor de uitoefening van de hiervoor genoemde drie taken financieel worden ondersteund door de rijksoverheid. De loketfunctie sluit aan bij de ambitie van het ministerie om de hulpverlening en zorg aan slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren.<sup>13</sup> Daartoe stellen de drie loketten jaarlijks een gezamenlijke

begroting op, waarover zij ook verantwoording afleggen aan het ministerie. Het ligt vanwege de reeds bestaande financiële relatie tussen *Slachtofferhulp Nederland* en de rijksoverheid voor de hand dat *Slachtofferhulp Nederland* als budgethouder functioneert.

Vanaf 1 januari 2012 geldt voor behandelingen in de eerstelijns en tweedelijns zorg een eigen bijdrage die kan oplopen tot 425 euro. De *Onderzoekscommissie* beveelt aan om deze eigen bijdrage te laten vergoeden door de *Rooms-Katholieke Kerk*.

#### *Genoegdoening*

Specifiek voor de slachtoffers van seksueel misbruik binnen de *Rooms Katholieke Kerk* is het noodzakelijk dat uitvoering wordt gegeven aan het advies van de *commissie-Lindenbergh* inzake de 'Regeling voor het bieden van financiële compensatie aan slachtoffers van seksueel misbruik tijdens hun minderjarigheid waarbij daders behorende tot instellingen van de Rooms katholieke kerk in Nederland betrokken waren'.

Belangrijke kenmerken van de Regeling zijn:

- a. een financiële compensatie gerelateerd aan de ernst van het misbruik volgens een categorie-indeling met vaste of begrensde compensatiebedragen binnen vijf categorieën
- b. vaststelling van het compensatiebedrag door een van de Rooms-Katholieke Kerk onafhankelijke beslisinstantie
- c. in gevallen waarin het misbruik en de aard ervan reeds is vastgesteld
- d. een korte procedure, in de meeste gevallen met vaststelling zonder nader onderzoek naar schadeomvang en causaal verband

12. Naar een aanpak voor herstel. Ondersteuning van slachtoffers van seksueel misbruik in instellingen van de katholieke kerk en van de jeugd- en pleegzorg, Sonja Leferink i.s.m. Guido Klabbers (KLOKK), Jan Scharf (Stichting Arq) en Victor Jammers (Slachtofferhulp Nederland), 19 september 2011.

13. In de beleidsbrief 'Seksuele Gezondheid' van 27 november 2009 ziet de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het als taak van het kabinet om naast de eerste en tweedelijnszorg, goede hulpverlening en zorg via andere (niet-juridische) wegen te stimuleren. Zo zijn op initiatief van de staatssecretaris in 2008 landelijke sprekers georganiseerd voor jongeren voor wie geen duidelijke aanspreekpunt bleek voor vragen over seksualiteit. De staatssecretaris onderschrijft het belang van vroegtijdige, snelle en goede hulp voor slachtoffers van seksueel geweld.

- e. verweermogelijkheden voor de betrokken Rooms-Katholieke Kerkinstelling alleen in geval van een categorie 5-procedure
- f. geen beroep op verjaring onder de Regeling
- g. geen beroep op ontbreken van aansprakelijkheid aan de zijde van de betrokken Rooms-Katholieke Kerkinstelling
- h. collectieve financiële verantwoordelijkheid van Rooms-Katholieke Kerkinstellingen
- i. betaling zonder voorwaarde van finale kwijting door slachtoffers
- j. geen mogelijkheid van hoger beroep.

Er bestaan in de regeling vijf categorieën van financiële compensatie:

1. in geval van seksueel getinte handelingen of uitlatingen waardoor de lichamelijke of geestelijke integriteit werd geschonden, anders dan handelingen bedoeld in de hierna volgende categorieën: compensatie tot 5.000 euro;
2. in geval van betasting van intieme delen: compensatie van 7.500 euro;
3. in geval van een langere periode van betasting van intieme delen, afhankelijk van frequentie, zwaarte en bijkomende omstandigheden: compensatie tussen 10.000 euro en 20.000 euro;
4. in geval van eenmalige tot enkele malen verkrachting: compensatie van 25.000 euro;
5. in uitzonderlijke gevallen van seksueel misbruik of in gevallen bedoeld in categorieën 3 en 4 waarin de vermogensschade van de aanvrager door het seksueel misbruik substantieel is en het causaal verband tussen het seksueel misbruik en die schade niet aan gerede twijfel onderhevig is: compensatie tot een maximum van 100.000 euro.

Omdat deze regeling pas in werking kan treden wanneer door het slachtoffer een

klachtenprocedure wordt gestart, acht de *Onderzoekscommissie* het noodzakelijk dat vanuit de *Rooms Katholieke Kerk* ook financiële ondersteuning plaatsvindt naar slachtoffers die deze procedure niet wensen te starten, maar op andere wijze hun ervaringen willen verwerken, bijvoorbeeld door middel van mediation. De hoogte van de financiële ondersteuning kan worden bepaald door *Compensatiecommissie* die tevens verantwoordelijk is voor het vaststellen van een compensatiebedrag volgens de categorie-indeling zoals voorgesteld door de *commissie-Lindenbergh*.

In het voorstel van de *commissie-Lindenbergh* is sprake van betaling door *Rooms-Katholieke Kerk* zonder dat daarbij finale kwijting door slachtoffers gegeven wordt. De door de *commissie-Lindenbergh* voorgestelde procedure is met het oog op een snelle afdoening van de problematiek eenvoudig en zeer overzichtelijk. Ze kent een lage bewijslast zowel ten aanzien van het feitelijk gebeurde als ten aanzien van de schade(vergoeding), maar een beroepsmogelijkheid ontbreekt. Het is om die reden, dat de *Onderzoekscommissie* betaling zonder finale kwijting ondersteunt.

#### *Na de Onderzoekscommissie*

De *Onderzoekscommissie* houdt op te bestaan op het moment dat haar eindrapportage wordt gepresenteerd. De problematiek van seksueel misbruik van minderjarigen binnen de *Rooms-Katholieke Kerk* is daarmee echter nog lang niet ten einde.

Het onderzoek is de eerste stap naar een aanpak van deze problematiek. De *Onderzoekscommissie* acht het van groot belang dat die ingeslagen weg daad-

krachtig wordt voorgezet door de bisschoppen en hogere oversten. Dit betekent dat financiële compensatie alleen, ontoereikend is. Dit is ook door de *commissie-Lindenbergh* in haar advies onderstreept.<sup>14</sup> Intensieve aandacht voor hulpverlening is nodig. Nog belangrijker zijn publieke erkenning, inleving en woorden die deze erkenning en inleving de welgemeende klank van spijt en excuus geven. Erkenning, inleving en woorden die de slachtoffers, hun partners en hun familie voldoening geven. Ook voor de vele rooms-katholieke ambtsdragers die zich niet schuldig hebben gemaakt aan seksueel misbruik van minderjarigen of aan betrokkenheid daarbij, is dit van belang.

De *Onderzoekscommissie* acht het daarom noodzakelijk dat door de kerkbestuurlijke verantwoordelijken onverkort en actief medewerking wordt verleend aan trajecten van hulpverlening en klachtenprocedures. Daarbij moet vooral ook gedacht worden aan trajecten van mediation of andersoortige gesprekken of contacten met slachtoffers, individueel en georganiseerd, waarin bemiddeling centraal staat. Leidend daarin is een empathische, begripvolle en open houding met erkenning van het slachtofferschap.

De *Onderzoekscommissie* benadrukt met klem dat deze erkenning niet per definitie gelijk gesteld moet worden aan schuldbe-kentenis. Een defensieve of sterk juridische benadering van de problematiek, zoals soms terecht ervaren door slachtoffers, leidt tot verharding van het contact met slachtoffers en kan een averechts effect hebben op de hulpverlening.

Het contact met slachtoffers zal een langdurig proces zijn in een tijd waarin veel ordes en congregaties hun ledental zien

verouderen en verminderen. Over enkele jaren zullen sommige religieuze instituten zo'n beperkte omvang hebben dat ze niet meer als aanspreekpunt kunnen fungeren. Het is daarom belangrijk dat binnen de *Rooms-Katholieke Kerk* een 'portefeuillehouder' wordt aangewezen die namens de *Rooms-Katholieke Kerk* voor lotgenotengroepen en individuen als aanspreekpunt kan dienen. Het ligt voor de hand om voor dit aanspreekpunt in goed overleg met de *Konferentie Nederlandse Religieuzen* te kiezen uit een van de huidige bisschoppen.

Een bijkomend voordeel van zo'n portefeuillehouder is dat deze ook als contactpersoon kan fungeren wanneer over zes maanden en over vijf jaar de *Onderzoekscommissie* zich zal uitspreken over de voortgang bij de uitvoering van haar aanbevelingen.

Communicatie is het sleutelwoord bij publieke erkenning en excuus en in contact met slachtoffers. Voor velen is de *Rooms-Katholieke Kerk* een instituut waarvan het gezicht wordt gevormd door een of enkele ambtsdragers. Het onderscheid tussen bisdommen en congregaties en ordes en bijbehorende verantwoordelijkheden wordt hierbij niet gemaakt. Als gevolg hiervan is een uniforme, gezamenlijke en transparante wijze van communiceren vereist.

De *Onderzoekscommissie* adviseert hieraan per ommegaande uitvoering te geven, met daarbij begeleiding door externe deskundigen in het contact met slachtoffers en ten aanzien van transparante publieke communicatie.

## Aanbevelingen

1. De *Onderzoekscommissie* adviseert de inrichting van een herkenbaar, zichtbaar en toegankelijk meldpunt dat fungeert als loket (nuldelijnszorg) voor slachtoffers van seksueel misbruik en waar doorverwijzing plaatsvindt naar passende hulpverlening of naar contact met lotgenoten. Het meldpunt dient aan te sluiten bij de bestaande landelijke infrastructuur van de geestelijke gezondheidszorg in Nederland.

2. Vanaf 1 januari 2012 geldt voor behandelingen in de eerstelijns en tweedelijns geestelijke gezondheidszorg een eigen bijdrage die kan oplopen tot 425 euro (jaarlijks). De *Onderzoekscommissie* beveelt aan om deze eigen bijdrage te laten vergoeden door de *Rooms-Katholieke Kerk*.

3. De *Onderzoekscommissie* beveelt aan de door de commissie-Lindenbergh voorgestelde regeling onverkort en onverwijld uit te voeren.

4. Ook stelt de *Onderzoekscommissie* voor om als voor *mediation* wordt gekozen de kosten van deze procedure voor rekening te laten komen van de desbetreffende orde, congregatie of bisdom.

5. In het voorstel van de *commissie-Lindenbergh* is sprake van betaling door *Rooms-Katholieke Kerk* zonder dat daarbij finale kwijting door slachtoffers gegeven wordt. De door de *commissie-Lindenbergh* voorgestelde procedure is met het oog op een snelle afdoening van de problematiek eenvoudig en zeer overzichtelijk. Bovendien is sprake van een lage bewijslast zowel ten aanzien van het feitelijk gebeurde als ten aanzien van de

schade(vergoeding), maar een beroepsmogelijkheid ontbreekt. Het is om die reden, dat de *Onderzoekscommissie* betaling zonder finale kwijting ondersteunt.

6. De *Onderzoekscommissie* wijst op het belang van een passende reactie op haar eindrapportage en deze reactie te gebruiken om erkenning van en inleving met de slachtoffers en hun naasten tot uitdrukking te brengen op een wijze die voldoening geeft aan iedereen die door het misbruik van minderjarigen geraakt is.

7. De *Onderzoekscommissie* beveelt aan om een portefeuillehouder aan te wijzen die als spreekpunt kan dienen voor lotgenotengroepen en individuen. Over enige tijd zullen verschillende religieuze instituten niet meer in staat zijn in dit opzicht de rol te vervullen die van hen wordt verwacht. De *Onderzoekscommissie* beveelt aan om in nauw overleg met de *Konferentie Nederlandse Religieuzen* een van de bisschoppen hiermee te belasten.



## Bijlage 1

Op verzoek van de *Onderzoekscommissie* de door KLOKK opgestelde notitie.

### Blauwdruk

#### Netwerk Herstel

Opzet voor een aanpak om slachtoffers van kerkelijk kindermisbruik een perspectief te bieden, waarin trauma's een plek krijgen, met schuldigen in het reine gekomen kan worden en waar nodig schade hersteld en vergoed wordt.

#### Inleiding

Vooraf het afgelopen jaar komen de ervaringen in de openbaarheid van mensen die in hun jeugd zijn misbruikt door geestelijken, religieuzen of mensen in dienst van kerkelijke organisaties. Een stroom van meldingen heeft de dossiers gevuld van onderzoekscommissies (commissie Deetman en commissie Samsom) en van lotgenotengroepen die sindsdien zijn opgericht.

Het gaat niet meer om incidentele gevallen, niet om een ongelukkige samenloop van omstandigheden, maar om een episode, waarvan via meer dan 2000 meldingen de daden en de gevolgen eindelijk in de openbaarheid komen. Na soms wel een halve eeuw wordt openbaar over wat kinderen in hun prille jeugd hebben meegemaakt, maar ook wat kinderen is aangedaan. Individuen die dachten dat het hun unieke ervaring was, ontdekken dat zij vele lotgenoten hebben. Die individuen hebben inmiddels in een groot aantal gevallen elkaar gevonden.

Er zijn collectiviteiten ontstaan: lotgenotengroepen. De deelnemers aan die groepen delen met elkaar een bepaalde periode in hun leven en een of meer traumatische ervaringen uit die periode. Veel slachtoffers zoeken nog lotgenoten. Zeker is dat de talrijke slachtoffers in door katholieke geestelijken geleide instellingen voor jeugdzorg zich nog niet in die mate hebben georganiseerd als de 'jongens uit de internaten'.

Gemeenschappelijk in alle gevallen is ook dat die periode is doorgebracht onder verantwoordelijkheid van een kerkelijke instelling en de ervaring is opgedaan door de daden van leden van de RK Kerk, orde of congregatie. Schrijnend is dat dit is aangedaan door mensen die juist moesten zorgen voor veiligheid, verzorgen en de ontwikkeling van de aan hen door ouders en door de overheid toevertrouwde kinderen en pupillen.

De beslotenheid van de locaties, de geringe contact mogelijkheden met ouders, maakten het psychisch isolement en de mogelijkheid om te ontsnappen aan de machtsuitoefening volkomen.

Gemeenschappelijk is ook de wens om genoegdoening en herstel, om zo weer te kunnen kijken naar de toekomst. Om zo een periode uit het verleden op een goede en bevredigende manier te kunnen afsluiten.

Binnen de Koepel Overleg Kerkelijk Kindermisbruik (hierna: KLOKK) van lotgenotenorganisaties van slachtoffers is de afgelopen maanden nagedacht over hoe dit immense probleem kan worden aangepakt om mensen weer een perspectief te geven.

Binnen KLOKK denken wij dat deze blauwdruk een bijdrage is aan het realiseren van een aanpak, die gedragen wordt door de slachtoffers. Meer dan ooit moet duidelijk zijn dat dit probleem niet kan worden opgelost over de hoofden van slachtoffers heen.

De slachtoffers hebben een probleem, maar zijn ook deel van de oplossing!

Instellingen en personen die nog denken dat zij zonder slachtoffergroepen een aanbod kunnen doen dat effectief is, denken nog in de sfeer van eertijds toen ook voor slachtoffers alles werd beslist en zij geen stem hadden.

Belangrijk aspect van het schadeherstel is nu juist het bewustzijn, om zelf regie te nemen en te houden.

Wij zijn niet meer de kleine jongetjes van toen!

Wie hier aan voorbijgaat diskwalificeert zich.

Namens de Stichting KLOKK

Guido Klabbers,

Voorzitter

## Voorstel tot aanpak van het schadeherstel slachtoffers kerkelijk misbruik

### Het doel van de aanpak

Alle slachtoffers zijn beschadigd. De aard en omvang verschillen per individu. Voor alle slachtoffers die dat willen moet er een weg naar "herstel" zijn. Omdat de aard van de schade en de stappen om tot herstel te komen divers zijn, moet ook het aanbod divers zijn.

De weg naar herstel vergt veel energie voor de betrokkenen. Het verwerken van trauma's is een moeilijk proces en maakt maatwerk hulpverlening noodzakelijk. Ook het hele traject van openbaring van je ervaring, via contact met lotgenoten kiezen voor een weg tot herstel en naar een nieuw perspectief vergt begeleiding van gespecialiseerde coaches, die weten en vaak ook ervaren hebben wat de pijn is van de slachtoffers en de problemen die zij daardoor in hun leven hebben onderhouden.

Het voorstel van KLOKK behelst de constructie van een NETWERK, een keten van activiteiten en diensten. Die diensten, die door verschillende mensen en organisaties geleverd moeten worden leiden uiteindelijk tot een aantal resultaten voor de slachtoffers. Wij noemen het aanbod dat via het Netwerk moet worden aangeboden om daadwerkelijk tot een 'menukaart' te worden. Ook spreken wij ons uit over de vorm.

### Doelgroep:

#### Slachtoffers van kerkelijk misbruik

Sinds maart 2010 hebben zich meer dan 2000 slachtoffers gemeld met hun ervaringen. Een groot deel van deze groep wil meer dan alleen gehoord worden. Zij

kampen met problemen in hun dagelijkse leven die het gevolg zijn van misbruik in de periode dat zij toevertrouwd waren aan organisaties en personen van de 'kerk'.

Zij willen nu alsnog hun ervaringen kunnen uitspreken, daders kunnen aanspreken en de verantwoordelijken aansprakelijk stellen. In een aantal gevallen wordt hulp gevraagd om het leven weer op de rails te krijgen of om vergoeding van geleden (im)materiële schade.

Velen hebben geen band meer met de RK kerk en willen wel hulp maar niet van die kerk.

Belangrijk is daarom dat mensen terecht kunnen bij een meldpunt en een begelei-

dingstraject dat noch feitelijk noch historisch enige binding heeft met de kerkelijke instituties. De ervaringen met het oude Hulp & Recht (H&R) zijn merendeels negatief en moeten niet herhaald hoeven worden.

#### Lotgenotengroepen van slachtoffers

Groepen slachtoffers hebben elkaar gevonden in "lotgenotengroepen", dit betreft vooral de slachtoffers van congregaties of orden waar op een en dezelfde locatie een groot aantal slachtoffers zich melden. De dynamiek van deze groepen is enorm gebleken. Om die reden bepleiten wij het organiseren en begeleiden van dit soort groepen als adequate basis voor slachtoffers, om het traject te kunnen doorlopen dat nodig is, om weer een positieve horizon te vinden.

Fase	Hulpbehoefte
'coming out', besluiten het aan iemand te vertellen	Een luisterend oor en herkenning. Informatie over wat je te wachten staat. Begeleid toewerken naar disclosure. Ondersteuning bij bv beslissing tot het doen van aangifte. Ontindividualiseren.
Dilemma's doorwerken (schuld-schaamte, slachtoffer-dader)	Ontmoeting, erkenning en herkenning, (1 op 1, in een beperkte groep of een grote bijeenkomst, zoals de Geertekerk) uitwisselen ervaringen. Platform voor verhaal. Reacties sociale omgeving.
Dader moet eruit Weer op jezelf teruggeworpen worden	In de lotgenotengroep kan gewerkt worden aan een beschrijving van de eigen ervaring en het nadenken en formuleren van wensen voor de toekomst. Ingeval van blokkades of onvoldoende coping capacity is vaak wel vorm van therapie of specialistische interventie nodig om schade die is veroorzaakt te adresseren. Mediation (slachtoffer-dadergesprek) Confrontatie via BAC procedure.
Leegte	Coaching bij het realiseren van wensen. Steun bij draad weer oppakken, nieuwe betekenis geven aan het leven.

Het is een therapeutisch middel en organisatorisch kader gebleken.

Belangrijk is ook dat de toenmalige individualisering het mogelijk heeft gemaakt alle wandaden verborgen te houden. Door dit te doorbreken en een collectiviteit daarvoor in de plaats te brengen kunnen en durven mensen het moeizame *traject van een klacht formuleren en indienen* aan.

Wij realiseren ons dat door het onderzoek van de Commissie Samsom de ervaringen van een grote groep slachtoffers van kinderen in tehuizen, geleid door religieuzen, openbaar worden en dat ook voor hen de weg naar herstel open moet liggen. Omdat het in veel gevallen om vergelijkbare ervaringen gaat, kan de expertise mogelijk ook worden benut voor deze groep slachtoffers

In het verslag van de bijeenkomst op 8 juli 2011, georganiseerd door Slachtofferhulp en Movisie, als eerste expertmeeting is een goed schema opgenomen dat ook met aanpassingen binnen deze blauwdruk functioneel is.

Slachtoffers van kerkelijk misbruik hebben een aantal overeenkomsten en ervaringen die zij delen. Op zeer jonge leeftijd zijn zij buiten de gezinssituatie geplaatst en hebben anderen de verantwoordelijkheid voor hun opvoeding en ontwikkeling overgenomen. Deze personen waren overwegend lid van een orde of congregatie of werkzaam voor een bisdom.

De keuze voor het internaat/seminarie was in de meeste gevallen bedoeld als definitieve keuze, een lotsbestemming, gemaakt door volwassenen voor kinderen. Het celibataire perspectief kon op die leeftijd nauwelijks worden begrepen, omdat het ging om kinderen in de prepu-

berale fase. Het misbruik kon plaatsvinden door de absolute macht van volwassenen over kinderen, door de bijna goddelijke autoriteit van priesters, paters, broeders en nonnen.

De beslotenheid en het isolement van de locaties, de geringe contactmogelijkheden met ouders, maakten het psychisch isolement en de onmogelijkheid om te ontsnappen aan de machtsuitoefening volkomen.

De slachtoffers hebben in hun jonge jaren veel stress ondervonden van deze situatie, stress die in latere jaren effect kan hebben gesorteerd op de gezondheid en het algemeen welbevinden. De misdaden gepleegd door opvoeders die door ouders vertrouwd werden hebben naast de directe fysieke en psychische wonden ook geleid tot verwijdering van het oorspronkelijke gezin, het verdwijnen van vertrouwen in volwassenen, verlies van gevoel van eigenwaarde.

De ervaringen werden niet herkend en erkend door anderen, sterker: er over praten was verboden en de geloofwaardigheid minimaal, priesters deden immers zo iets niet...

De gevolgen van de trauma's, de sancties binnen de internaten en het jarenlange (moeten) zwijgen hierover hebben sporen nagelaten in de schoolloopbaan, en carrièreontwikkeling, maar zeker en vooral in de gedrags sfeer. Vooral in de relationele sfeer komen slachtoffers veel problemen tegen/zijn slachtoffers veel problemen tegen gekomen. Het aangaan en onderhouden van relaties is vaak problematisch, zeker intieme relaties door de verstoorde seksuele ontwikkeling. De weerzin tegen gezag en machtsuitoefening is veel voorkomend. Angststoornissen komen frequent voor via dromen

(nachtmerries) en specifieke gedragingen. Milde tot ernstige vormen van PTSS komen voor onder alle slachtoffers. In het proces van “uit de kast komen” ervaren slachtoffers nu voor het eerst dat zij met meerderen tot velen zijn!

Wie nu meer dan een jaar ‘ bezig is ’ ervaart het belang van het collectief delen van de ervaring, maar ook hoe veel energie het vraagt alles boven te halen en te verwerken.

Het is een proces van erkennen en keuzes maken. Lotgenoten kunnen helpen met de herkenning en tot steun zijn in het proces. Professionals moeten bijdragen aan het maken van keuzes en het doorlopen van de verschillende trajecten uit het keuzemenu.

Omdat ieder uiteindelijk verschillend omgaat met de genoemde ervaringen, zullen ook de keuzes per individu verschillen.

Het keuzemenu, waarover dit Netwerkplan gaat, is daarom maatwerk dat recht doet aan het slachtoffer. Maar het is ook een effectieve manier om dit immense probleem binnen een redelijke tijd op te lossen en mensen een nieuw perspectief te bieden.

### Het Netwerk Herstel

Dit netwerk moet de diensten en begeleiding gaan bieden aan individuele slachtoffers en lotgenotengroepen. Wij hebben een samenwerkingsverband op het oog, waarin deelnemers zich verplichten om de afgesproken bijdrage/inbreng te realiseren om aldus een deel van het probleem op te lossen of om middels een specifiek aanbod te voorzien in een behoefte, met

als uiteindelijk doel het “slachtoffer” te helpen bij de verwerking en in harmonie te brengen van zijn ervaringen met zijn dagelijkse leven. Indien gewenst hoort daarbij ook een formele uitspraak over de rechtmatigheid van de klacht en het toewijzen van schadevergoeding.

### Het aanbod:

- **Meldpunt**, dat onafhankelijk is, waar het “verhaal” kan worden gedaan, bij voorkeur aan ervaringsdeskundigen, en waar slachtoffers informatie kunnen inwinnen. Een combinatie van deskundigheid van het kerkelijk meldpunt en d lotgenotengroepen kan ontwikkeld worden door het formeren van een gezamenlijk team binnen het Netwerk Herstel.
- **Toegeleiding naar slachtoffergroep/ lotgenotengroep** indien mogelijk en gewenst.
- **Begeleiding van lotgenotengroepen**. Door te voorzien in training voor lotgenoten, die binnen hun groep de rol van begeleider willen vervullen.
- **Diagnosticering voor verdere hulpverlening** door instellingen psychosociale hulp of individuele hulpverleners die deelnemer willen zijn.
- **Mediation** met contact met dader en of de organisatie voor wie de dader heeft gewerkt en schadevergoeding.
- **Juridische dienstverlening** ter voorbereiding van procedure bij de Beoordelingen Advies Commissie (BAC) of civiel
- Eventueel **klachtenprocedure uitmonden in uitspraak/advies** betreffende schuld en schadevergoeding.

KLOKK streeft met het Netwerk Herstel de opzet van een “Menukaart” na. Deze menukaart moet het mogelijk maken dat slachtoffers kunnen kiezen uit een breed aanbod van diensten die bijdragen aan het realiseren van het doel: herstel en

het verkrijgen van genoegdoening. Er is een grote verscheidenheid onder de slachtoffers en een grote verscheidenheid in de beleving van de ervaringen van destijds.

Een gedifferentieerd aanbod kan helpen om de middelen in te zetten waar ze echt nodig zijn en effect kunnen sorteren.

Indien gefaciliteerd kan KLOKK een rol spelen in de 0<sup>e</sup> lijn. Nu fungeert KLOKK al als meldpunt, worden slachtoffers begeleid bij het opstellen van een klaag-

schrift en/of het verzamelen van (steun)bewijs. KLOKK wil vooral een rol spelen in de organisatie en begeleiding van lotgenotengroepen en het ondersteunen van de contacten met de organisaties waaruit de daders afkomstig zijn. Nu ligt ook een zwaar accent op belangenbehartiging van slachtoffers en lotgenotengroepen.

Mediators(NMI/CEDR) kunnen op afroep beschikbaar zijn voor mediationtrajecten.

Soort	Aanbieders	Aanbod
Hulp 0 <sup>e</sup> lijn		
Lotgenotengroepen	A	Melding
Zelfhulp	B	Ontmoeting en introductie in lotgenotengroep.
	C	Platform voor verhaal
	...	Een of een gesprek (buddy)
		Informatie,
		Met "supervisor" een keuze maken uit het menu.
		Belangenbehartiging
Hulp (zelfstandige verenigingen, stichtingen, netwerken)	Etc.	Informatie/psycho-educatie
		Begeleid lotgenotencontact (praatgroepen)
		Ondersteunende gesprekken
		Doorverwijzing
		Praktische ondersteuning
		Facilitering/ondersteuning lotgenotencontact
Hulpverlening 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> lijn		
Maatschappelijk werk		
GGZ		Diagnostiek
		Therapie
		Medicatie
Vrijgevestigde therapeuten (geregistreerd)		Diagnostiek
		Therapie
Specialistische centra (psychotrauma)		
Etc.		

Juridische ondersteuning/dienstverlening is een voortraject op de procedure bij de BAC en bestaat nu deels al. De aard en werkwijze van de huidige aanpak zijn in ontwikkeling en kunnen straks wellicht in het netwerk functioneren, samen met de aanpak van de Werkgroep Recht van KLOKK.

De hulpverlening is een gecompliceerder verhaal door de diversiteit in het aanbod en de gelaagdheid van lijnen en de verschillen in toegankelijkheid.

Deze diversiteit is een kans, als bij een goede begeleiding duidelijk wordt, welke slachtoffers met welke aanpak daadwerkelijk geholpen kunnen worden. Ofwel dat een goed begeleid lotgenotencontact ook volstaat.

Voor wie psychosociale hulp nodig heeft is een aanbod goed en snel te realiseren.

Voor de psychosociale hulpverlening sluiten wij graag aan bij het aanbod van de organisaties die wij 8 juli jl. via een eerste expertmeeting bij Movisie hebben ontmoet.

Het schema uit het verslag van die bijeenkomst past met enige aanvulling in de blauwdruk van KLOKK

Om geen misverstand daarover te laten bestaan: wij zien geen rol voor de door de Commissie Bandell voorgestelde aanpak van hulpverlening, het zgn. kwaliteitscentrum. Deze aanpak staat ver van de voor ons vereiste onafhankelijkheid van de Kerk. Verder kunnen wij niet leven met de dualiteit van hulpverlening en medewerking aan de BAC, welke er op neerkomt dat slachtoffers "geholpen" worden door dezelfde organisatie die hun "slachtoffer zijn" beoordeelt, een specialisme voor forensisch psychologen, en niet verenigbaar met de vereiste vertrou-

wensrelatie waar de cliënt op moet mogen rekenen (teggengesteld belang). Wij zijn van mening dat de hulpverlening rigoureuus moet worden losgekoppeld van H&R 2.0. Mede om de aanpak van de heer mr. W. Stevens een faire kans te geven.

Een bijkomend argument is de opstelling van de heer Wolters naar lotgenotengroepen, die samenwerking met slachtoffers de facto uitsluit en het primaat bij de professionals legt.

De problematiek is te gecompliceerd om daarin mee te gaan, want slachtoffers zijn deel van de oplossing.

Wij nodigen de RK kerk uit te onderkennen dat het niet gepast is een rol te willen in de uitvoering van de hulpverlening aan de slachtoffers van misbruik die sinds 2010 zich hebben gemeld, ook niet via een mantelorganisatie. Hen past op dit moment bescheidenheid en een stapje terug ten behoeve van anderen. Omgekeerd willen wij niet negeren dat binnen die organisatie mensen met grote persoonlijk inzet en betrokkenheid werkzaam zijn en daarom kunnen wij ons voorstellen dat deze mensen een rol gaan spelen in het Netwerk, in een team dat het meldpunt bemenst en de eerste opvang realiseert. Van dit team maken andere professionals en getraïne lotgenoten dan eveneens deel uit. Dit team wijst de weg naar het MENU!

De in de vergadering van de expertmeeting van 8 juli 2011 genoemde aandachtspunten voegen wij ook hierbij, omdat wij die onderkennen en onderschrijven:

- Omgeving: partners/gezin mogen niet worden vergeten, ook zij ondervinden de gevolgen van misbruik en zijn ook actor in de weg naar herstel. Vindbaarheid: wat zijn vindplaatsen van slachtoffers?

- Organisatiegraad Samsonmelders lager dan Deetmanmelders. Er zijn ook 'zorgmijders' en 'shoppers' (teleurgesteld in reguliere hulp terwijl ze die toch nodig hebben).
- Kwaliteitsbewaking: aanbieders moeten voldoen aan bepaalde kwaliteitscriteria, bv.
  - ingeschreven staan bij een branche/koepelorganisatie
  - werk laten toetsen
  - mogelijkheid om mee te kijken (inhoudelijk criterium: moet woorden geven aan misbruik
  - ... [moet verder uitgewerkt worden])
- Realiteitsgehalte: kritieke succesfactoren identificeren; eerdere initiatieven om tot dergelijke samenwerking te komen zijn moeizaam en weinig effectief gebleken. Nagenoeg alle aanwezigen bij de expertmeeting hebben het gevoel dat zij de kern kunnen vormen om van daaruit het model verder uit te bouwen. Het begin is er.
- Grondhouding om met de slachtoffers te werken aan herstel.
- Diagnostiek: wat is er beschikbaar c.q. moet ontwikkeld worden om behoeften bij slachtoffers in kaart te brengen?

### De vorm van het netwerk

Met de partners moet de vorm gevonden worden waarin optimale effectiviteit is te bereiken. De noodzaak van continuïteit vraagt niet alleen commitment maar het formaliseren daarvan. Inzicht in ieders bijdrage is een vereiste om een optimaal aanbod zonder dubbels en witte plekken te realiseren

Ideaal is als partners hun bijdrage en inzet formaliseren in een convenant. Dan kan ook worden afgesproken hoe e.e.a. wordt bewaakt en geëvalueerd.

In dit convenant wordt ook de communicatie afgesproken en de wijze van rapporteren teneinde transparant te blijven.

De tijdsplanning wordt vastgelegd, de duur van het in stand houden van het netwerk, evenals de momenten van toetsing, overleg over de samenwerking en voortgang en de besluitvorming over beëindiging.

Partners in het Netwerk Herstel nemen in ieder geval deel voor de duur van de overeengekomen projecttijd.

KLOKK is uitgegroeid van een groep slachtoffers en slachtoffergroepen tot een rechtspersoon met een idee over de aanpak en de bereidheid om een rol te spelen in het oplossen van het probleem.

Als ervaringsdeskundigen (slachtoffers en mensen die een heel proces hebben doorlopen sinds vorig jaar tot nu) leveren de leden van KLOKK tot nu toe een bijdrage als vrijwilligers. Bij uitbreiding van de werkzaamheden zal ook de bemensing anders moeten worden ingericht en gefaciliteerd, wil continuïteit gewaarborgd kunnen worden.

Guido Klabbers,

Nederweert Eind, 25 september 2011



## Bijlage 2

Lijst van personen met wie de *Onderzoekscommissie* heeft gesproken

Met de onderstaande personen heeft de *Onderzoekscommissie* gesprekken gevoerd. Een aantal personen heeft zich tot de *Onderzoekscommissie* gewend met informatie, wensen en suggesties. De *Onderzoekscommissie* is hen erkentelijk en respecteert de wens van velen onder deze personen om hun contacten met de *Onderzoekscommissie* als vertrouwelijk te beschouwen.

*6 januari 2011*

professor mr. S.D. Lindenbergh  
hoogleraar privaatrecht aan de Erasmus Universiteit

*24 januari 2011*

de heer A. Lubbers  
slachtoffer en therapeut

*18 februari 2011*

de heer drs. R.J.G. Bandell en drs. P.M.J.J. Kohnen  
voorzitter en secretaris coördinatiecommissie

*4 maart 2011*

de heer drs. R.J.G. Bandell en professor mr. S.D. Lindenbergh  
voorzitter coördinatiecommissie en voorzitter commissie-Lindenbergh

*19 april 2011*

Bestuur en leden van de Konferentie Nederlandse Religieuzen

*27 mei 2011*

mevrouw A. Voets en mevrouw R. Thomassen  
werkgroep partnerhulp KLOKK

drs. J. Mulder  
directeur De Waag

*27 juni 2011*

de heer drs. R.J.G. Bandell en drs. P.M.J.J. Kohnen  
voorzitter en secretaris coördinatiecommissie

*4 juli 2011*

mr. G.A.M. Stevens  
voorzitter Klachtencommissie

*6 juli 2011*

de heer G.J.J.M. Klabbers

de heer B.A.M. Brunet de Rochebrune

de heer R.J.M. Lelkens

mevrouw mr. M. Kips

voorzitter en leden van Koepel Landelijk Overleg Kerkelijk Kindermisbruik

*19 juli 2011*

dr. F.A.M. Schaars

lid stuurgroep mediation 'Jongens van Don Rua'

*29 juli 2011*

mevrouw mr. M. Kips

lid werkgroep recht van KLOKK

*12 augustus 2011*

de heer drs. J.W. Brenninkmeijer, mr. G.A.M. Stevens en dr. W.H.G. Wolters

hoofd ad interim Meldpunt, voorzitter Klachtencommissie en voorzitter Platform

Hulpverlening na seksueel misbruik in de RK Kerk

*12 augustus 2011*

mevrouw C. Goosen MSc en mr. P. Klijn

mediators en arbitors mediation 'Jongens van Don Rua'

*16 augustus 2011*

Jongens van Don Rua

*30 augustus 2011*

drs. V. Jammers en mevrouw S. Leferink

directeur beleid en beleidsmedewerker Slachtofferhulp Nederland (samen met de secretaris van de commissie-Samson)

### Bijlage 3

Geraadpleegde literatuur en documentatie

Archief Hulp & Recht (1995-2009). Utrecht.

Codex Iuris Canonici (1983).

Carla Goosen, *Bemiddelen bij seksuele intimidatie*, 2009.

Hoïng, M., van Engen, A., Ensink, B., Vennix, P., Vanwesenbeeck, I., *Hulp aan slachtoffers van seksueel geweld: een inventarisatie en kwaliteitsevaluatie van de behandeling van slachtoffers van seksueel geweld in de GGZ en de vrouwenopvang in Nederland*, 2003.

Jongens van Don Rua, *Castagnata. Tussenstand van ruim een jaar vechten tegen seksueel misbruik in de kerk voor de commissie-Deetman*, 2011.

Nicolai, N. (red.), *Handboek Psychotherapie na seksueel misbruik*, 2003.

R.K. Kerkgenootschap Nederland, *Procedure bij klachten van seksueel misbruik*, 2007.

Roel Verschueren, *Morgen is van mij. Een antwoord op seksueel misbruik in de kerk*, 2010.

# Commissie Deetman raadt erkenning en inleving aan die voldoening geeft

## Persbericht van Commissie Deetman n.a.v. tweede tussenrapportage

DEN HAAG, 8 november 2011 – De onderzoekscommissie naar seksueel misbruik van minderjarigen in de Rooms-Katholieke Kerk (RKK) raadt de kerk aan om seksueel misbruik te erkennen en zich hierin ook in te leven. Bovendien beveelt de commissie aan een bisschop aan te wijzen die lotgenotengroepen en individuen kunnen aanspreken. Ook adviseert ze verbeteringen in de eerste opvang van slachtoffers en de klachtenprocedure, aangifteplicht voor bestuurders en mediation.

De onderzoekscommissie doet dit in haar tweede tussentijdse advies 'Hulp aan en recht voor slachtoffers'. Hierin evalueert ze het gevolg dat de RKK gaf aan haar eerste tussentijdse advies van eind 2010 voor hulp aan slachtoffers en afdoening van hun klachten. De commissie herkent haar advies in hoofdzaak in de gevolgde aanpak. Omwille van de voortgang van hulp en genoegdoening brengt ze haar evaluatie vandaag uit. Die maakt straks ook deel uit van haar eindrapport. De commissie hoopt dit eindrapport, onder nadrukkelijk voorbehoud van een tijdige afronding van haar onderzoek, medio december te presenteren in perscentrum Nieuwspoort te Den Haag. De exacte datum hiervoor volgt.

Met haar onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek brengt de commissie onder voorzitterschap van drs W.J. (Wim) Deetman omvang, aard en omstandigheden van, als ook verantwoordelijkheden voor seksueel misbruik van minderjarigen in de RKK in Nederland in beeld, evenals

gevolgen hiervan voor slachtoffers en hun omgeving. Naast een analyse van meldingen van seksueel misbruik en van verklaringen van plegers voorziet het onderzoek in opdracht van de RK bisschoppenconferentie en de Konferentie Nederlandse Religieuzen (KNR) onder andere in enquêtes, diepte-interviews, casestudies, een studie naar de internationale literatuur en een archiefonderzoek.

### Voldoening

De commissie ziet haar onderzoek als de 'eerste stap naar een aanpak' van de problematiek en acht het dan ook 'van groot belang dat die ingeslagen weg daadkrachtig wordt voorgezet door de bisschoppen en hogere oversten'. Ze onderkent dat financiële compensatie alleen ontoereikend is. Hulpverlening alleen volstaat evenmin.

In haar evaluatie wijst de commissie op het belang van een passende reactie op haar eindrapport. Ze raadt de kerk aan deze reactie te gebruiken 'om erkenning

van en inleving met de slachtoffers en hun naasten tot uitdrukking te brengen op een wijze die voldoening geeft aan iedereen die door het misbruik van minderjarigen geraakt is:

### Hulp aan slachtoffers

De commissie adviseert een herkenbaar, zichtbaar en toegankelijk meldpunt in te richten dat fungeert als loket ('nuldelijnszorg') voor slachtoffers van seksueel misbruik en waar doorverwijzing plaatsvindt naar passende hulpverlening of naar contact met lotgenoten. Het meldpunt dient aan te sluiten bij de bestaande landelijke infrastructuur van de geestelijke gezondheidszorg in Nederland. De commissie adviseert dit meldpunt onder te brengen bij drie organisaties: Slachtofferhulp Nederland, Meldpunt Seksueel Misbruik RK Kerk en de koepel van lotgenotengroepen (KLOKK).

Deze inrichting helpt volgens de commissie niet alleen personen die als minderjarigen in de RKK te maken kregen met seksueel misbruik. Ook voor slachtoffers van misbruik in jeugdinstituten en pleegzorg, waarnaar de commissie Samson onderzoek doet, dient dit meldpunt.

De commissie meent dat financiële ondersteuning van dit meldpunt door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) geboden is. Deze ondersteuning moet het voortbestaan van het meldpunt veiligstellen en een goede inbedding hiervan in de bestaande infrastructuur van de geestelijke gezondheidszorg mogelijk maken. De beoogde loketfunctie van dit meldpunt sluit volgens de commissie aan bij de ambitie van het ministerie om de hulpverlening en zorg aan slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren.<sup>1</sup>

De onderzoekscommissie beveelt aan in nauw overleg met de KNR één van de bisschoppen aan te wijzen als portefeuillehouder die lotgenotengroepen en individuen kunnen aanspreken. Over enige tijd zullen verschillende religieuze instituten niet meer in staat zijn in dit opzicht de rol te vervullen die nu en in de nabije toekomst van hen wordt verwacht.

### Recht voor slachtoffers

De commissie doet in haar evaluatie ook aanbevelingen die zich richten op recht voor slachtoffers, onder andere door verduidelijking van posities en procedures. Zo pleit de commissie ervoor dat klachten over één en dezelfde pleger en/of met betrekking tot één en dezelfde inrichting bij dezelfde juridische adviseur terecht komen. Ook dringt ze aan op duidelijke 'bewegwijzering' voor melders van misbruik opdat hun melding zonder omweg op de bestemde plek terecht komt. Verder stelt ze voor een meldingsplicht in te voeren en voor bestuurlijk verantwoordelijken een aangifteplicht van seksueel misbruik.

De commissie adviseert om voor bepaalde uitspraken de mogelijkheid van een nieuwe procedure bij de commissie van bezwaar te bieden, ook al zijn de bezwaartermijnen verstreken. Het gaat hier om uitspraken die indertijd niet zijn opgevolgd door de desbetreffende bisschop of hogere overste en/of waarvan is gebleken dat niet alle nu beschikbare informatie bij de vaststelling van de uitspraak zijn betrokken. De commissie stelt voor dat de informatie in haar eigen archief als (steun)bewijs kan dienen met strikte inachtneming van de waarborging van vertrouwelijkheid van de aan haar toevertrouwde informatie.

1. In de beleidsbrief 'Seksuele Gezondheid' van 27 november 2009 ziet de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het als taak van het kabinet om naast de eerste en tweedelijnszorg, goede hulpverlening en zorg via andere (niet-juridische) wegen te stimuleren. Zo zijn op initiatief van de staatssecretaris in 2008 landelijke spreekuren georganiseerd voor jongeren voor wie geen duidelijke aanspreekpunt bleek voor vragen over seksualiteit. De staatssecretaris onderschrijft het belang van vroegtijdige, snelle en goede hulp voor slachtoffers van seksueel geweld.

Ze raadt ook aan dat bisschoppen en hogere oversten mediation als één van de mogelijkheden gebruiken om de klachten over seksueel misbruik van minderjarigen op een voor alle betrokkenen bevredigende wijze te behandelen. Als de keuze op mediation valt stelt de commissie voor de kosten van deze procedure voor rekening te laten komen van de desbetreffende orde, congregatie of bisdom.

### **Betekenis functioneren van nieuwe organisatie**

In haar evaluatie waardeert de commissie de oprichting van een stichting onder Nederlands recht voor hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de RKK. Ook stelt ze bij deze stichting waarborgen vast voor transparantie.

Om het toezicht op de stichting inhoud en vorm te geven raadt de commissie aan om het bestuur van de stichting te laten bijstaan door een commissie van toezicht waarvan in ieder geval een vertegenwoordiger van KLOKK deel uitmaakt. De commissie beschouwt dit ook als een verdere versterking van de onafhankelijkheid van de nieuwe organisatie.

De opdrachtgevers van het onderzoek zullen de leden van de onderzoekscommissie, die na presentatie van het eindrapport ophoudt te bestaan, een half jaar en vijf jaar na publicatie van het rapport berichten over hun omgang met de aanbevelingen hierin. De gewezen commissieleden zullen hier dan publiekelijk op reageren.

In hun reactie betrekken zij dan niet alleen de mate van onafhankelijkheid en het zelfstandig functioneren van de nieuwe organisatie. De commissie hecht vooral ook 'grote betekenis aan het functione-

ren van de nieuwe organisatie bij het erkennen, het verwerken en het hopelijk goed afsluiten van wat voor zo velen een ingrijpende ervaring was die vaak zo lang belastend is geweest'.

# Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. tweede tussenrapportage Deetman

Utrecht, 's-Hertogenbosch – 8 november 2011 – De Nederlandse Bisschoppenconferentie en de Konferentie Nederlandse Religieuzen (KNR) hebben vandaag kennis genomen van de tweede tussenrapportage van de Onderzoekscommissie naar seksueel misbruik van minderjarigen in de R.-K. Kerk tussen 1945 en 2010.

Sinds de eerste tussenrapportage van 9 december 2010 is veel werk verzet, vooral door de Coördinatiecommissie onder voorzitterschap van de heer Ronald Bandell. Het voormalige Hulp & Recht, een kerkelijke instelling, werd opgeheven. Een nieuwe stichting naar Nederlands recht werd opgericht. Deze Stichting Beheer & Toezicht staat onder voorzitterschap van mevrouw drs. Karla Peijs. Het Meldpunt werd gereorganiseerd, de administratieve achterstanden weggewerkt en gekwalificeerde krachten aangetrokken. Er is een nieuwe Klachtencommissie en een nieuwe klachtenprocedure. Voor de organisatie van de hulp aan slachtoffers kwam er een Platform Hulpverlening. Recent kon ook de Compensatieregeling worden gepresenteerd.

Zoals de Commissie Deetman vaststelt is er nog een aantal zaken dat verdere uitwerking behoeft. Met name de nadruk op de hulp aan de slachtoffers en het betrekken van hen bij de verdere ontwikkelin-

gen rondom de hulpverlening verdient nadere aandacht.

Het bestuur van de Konferentie Nederlandse Religieuzen en de Bisschoppenconferentie verzoeken daarom de Coördinatiecommissie en het bestuur Beheer & Toezicht om de vandaag gepresenteerde aanbevelingen ter hand te nemen en waar mogelijk uit te voeren.

# Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. Compensatieregeling slachtoffers seksueel misbruik

## *Bisschoppen en religieuzen stemmen in met compensatieregeling*

Utrecht – 7 november 2011 – De Nederlandse Bisschoppenconferentie en de Konferentie Nederlandse Religieuzen (KNR) hebben ingestemd met een Compensatieregeling voor slachtoffers van seksueel misbruik in de R.-K. Kerk in Nederland. Deze regeling is gebaseerd op het advies van de Commissie Lindenberg en is in de voorbije maanden ontwikkeld door de Coördinatiecommissie onder voorzitterschap van de heer Ronald Bandell.

Het rapport van de Commissie Lindenberg dat op 20 juni jl. gepresenteerd werd, schetste de contouren van een regeling voor financiële compensatie aan slachtoffers van seksueel misbruik tijdens hun minderjarigheid, waarbij daders behorende tot instellingen van de RK Kerk betrokken waren. De nu voorliggende Compensatieregeling omvat de concrete uitwerking van de adviezen van de Commissie Lindenberg. De regeling strekt zich ook uit tot gevallen van misbruik die door het vroegere Hulp & Recht gegrond verklaard werden.

De Compensatieregeling wijkt op een beperkt aantal punten af van het advies van de Commissie Lindenberg. Die afwijkingen waren nodig om aan te sluiten bij de nieuwe Procedure van de Klachtencommissie Seksueel Misbruik in de R.-K. Kerk, die op 1 november jl. in werking is getreden. Ook is aanvullend een procedurereglement ontworpen. Van-

wege de juridische complexiteit moet het artikel in de Compensatieregeling over de aanspraken van erfgenamen onder algemene titel nog nader ingevuld worden.

De Bisschoppenconferentie en het bestuur van de Konferentie Nederlandse Religieuzen hebben ingestemd met deze regeling en het dossier overgedragen aan het bestuur van de Stichting Beheer & Toezicht. Conform de statuten van de Stichting is het aan het bestuur om de Compensatieregeling formeel vast te stellen. Naar verwachting zal dat voor 1 december gebeuren. Rond diezelfde datum zal de Compensatieregeling ook in werking treden en zal de samenstelling van de Compensatiecommissie bekend gemaakt worden. Voorzitter van de onafhankelijke Compensatiecommissie wordt Mr. B. Holthuis, advocaat te Deventer en voormalig voorzitter van de Vereniging van Letselschade Advocaten.



# Compensatieregeling R.-K. Kerk Nederland

## *Compensatie na seksueel misbruik van minderjarigen: aanspraken, procedure en toelichting*

*Met instemming van de Nederlandse Bisschoppenconferentie en de Konferentie Nederlandse Religieuzen statutair vastgesteld door het Bestuur van de Stichting Beheer & Toezicht.*

*1 december 2011*

### **Inleiding**

De hierna volgende Compensatieregeling omvat de regeling tot compensatie als geadviseerd door de Commissie Lindenberg.

De Compensatieregeling wijkt af van het advies van de Commissie Lindenberg waar dit aangewezen is wegens de opzet van de Procedure Klachtencommissie Seksueel Misbruik in de R.-K. Kerk zoals deze is vastgesteld door het Bestuur van de Stichting Beheer & Toezicht i.z. Seksueel Misbruik in de R.-K. Kerk in Nederland op basis van de aanbevelingen van de Commissie Deetman.

Ook zijn er procedure regels ontworpen aanvullend op de procedure regels in het advies van de Commissie Lindenberg.

De toelichting na de Compensatieregeling is in grote lijnen de toelichting uit het advies van de Commissie Lindenberg in

zoverre die relevant is ter interpretatie van de Compensatieregeling, met een paar aanvullingen.

### **Compensatieregeling**

#### *Begrippen*

**Artikel 1:** De volgende begrippen hebben in deze regeling de volgende betekenis:

- a. Aanvraagformulier: het formulier waarmee een aanvraag tot compensatie kan worden gedaan, per post of e-mail te verkrijgen via het Meldpunt en/of te downloaden via de website van de Compensatiecommissie;
- b. Antwoordformulier: het formulier dat de betrokken R.-K. Kerk instelling ontvangt met daarin naar aanleiding van een aanvraag tot compensatie te beantwoorden vragen van de Compensatiecommissie;
- c. Compensatiecommissie: de commissie die de hoogte van compensatie vaststelt na

seksueel misbruik van minderjarigen in de R.-K. Kerk., als vermeld in artikel 17 van de Statuten van de Stichting;

d. Klachtencommissie: de Klachtencommissie vermeld in artikel 15 van de Statuten van de Stichting, verantwoordelijk voor een onafhankelijke en accurate behandeling van klachten aangaande seksueel misbruik in de R.-K. Kerk;

e. Meldpunt: het Meldpunt vermeld in artikel 18 van de Statuten van de Stichting, onder meer verantwoordelijk voor de administratieve behandeling van de aanvragen voor compensatie na seksueel misbruik;

f. Stichting: de stichting naar burgerlijk recht *Stichting Beheer & Toezicht i.z. Seksueel Misbruik in de R.-K. Kerk in Nederland*, gevestigd te Utrecht, opgericht op 28 september 2011, onder meer rechtsopvolger van de R.-K. kerkelijke instelling Landelijke Instelling Hulp & Recht.

### *Compensatie*

**Artikel 2:** Een ieder die als minderjarige seksueel is misbruikt door een persoon verbonden aan een R.-K. instelling in Nederland, heeft op die instelling een aanspraak op een financiële compensatie naar billijkheid. Zij die een beroep doen op compensatie onder deze Compensatieregeling worden hierna aangeduid als aanvragers.

**Artikel 3:** De Compensatieregeling wordt toegepast door de Compensatiecommissie. Toegang tot de Compensatiecommissie is voor aanvragers kosteloos.

**Artikel 4:** De Compensatieregeling geldt ongeacht of een vordering tot schadevergoeding is verjaard. Beroep op de Compensatieregeling staat ook open voor aanvragers die eerder een financiële compensatie van de dader of de bij de dader betrokken R.-K. instelling ontvingen zonder dat zij daartegenover de dader of de betrokken R.-K. instelling finale kwijting gaven, zij het dat eerder ontvangen bedragen op de compensatie onder de Compensatieregeling in mindering worden gebracht.

**Artikel 5:** Er bestaan vijf categorieën van financiële compensatie:

1. in geval van seksueel getinte handelingen of uitlatingen waardoor de lichamelijke of geestelijke integriteit werd geschon- den, anders dan handelingen bedoeld in de hierna volgende categorieën: compensatie tot € 5.000;

2. in geval van betasting van intieme delen: compensatie van € 7.500;

3. in geval van een langere periode van betasting van intieme delen, afhankelijk van frequentie, zwaarte en bijkomen- de omstandigheden: compensatie tussen € 10.000 en € 20.000;

4. in geval van eenmalige tot enkele malen verkrachting: compensatie van € 25.000;

5. in uitzonderlijke gevallen van seksueel misbruik of in gevallen bedoeld in catego- rieën 3 en 4 waarin de vermogensschade van de aanvrager door het seksueel mis- bruik substantieel is en het causaal verband tussen het seksueel misbruik en die schade niet aan gerede twijfel onderhevig is: com- pensatie tot een maximum van € 100.000.

### *Erfgenamen onder algemene titel*

**Artikel 6:** De echtgenoot of de geregis- treerd partner en de kinderen die erfge-

naam van het betrokken slachtoffer zijn, hebben gedurende drie jaren na het in werking treden van de Compensatieregeling, of gedurende twee jaren na het overlijden van het betrokken slachtoffer indien dat moment later ligt, toegang tot de Compensatieregeling. Erfgenamen krachtens plaatsvervulling hebben geen toegang tot de Compensatieregeling. De aanspraak van erfgenamen dient door ten minste een meerderheid van hen te worden ingediend. De aanspraak van de erfgenamen is beperkt tot 50% van de aanspraak van het overleden slachtoffer ware hij in leven gebleven. Erfgenamen hebben geen toegang tot categorie 5. Bij de aanvraag dienen de stukken te worden overgelegd waarom in het Aanvraagformulier wordt gevraagd. Betaling van enige compensatie geschiedt met volledige kwijting onder deze Compensatieregeling jegens iedere erfgenaam door overschrijving naar de bankrekening vermeld in het Aanvraagformulier. Iedere aanvraag tot compensatie door erfgenamen ingediend na het laatste tijdstip bedoeld in de eerste zin van dit artikel of in andere zin in strijd met de voorwaarden vermeld in dit artikel wordt afgewezen.

### *Bewijs*

**Artikel 7:** Het bewijs van seksueel misbruik, van de aard daarvan en van relevante bijkomende omstandigheden kan onder de Compensatieregeling uitsluitend worden geleverd voorafgaande aan het verzoek tot compensatie door overlegging van tenminste één van de volgende stukken:

- a. een schriftelijk advies van de Beoordelings- en Adviescommissie (BAC) van de vroegere Landelijke Instelling Hulp en Recht of een niet meer voor bezwaar vatbaar schriftelijk besluit van de

Klachtencommissie, waarin de klacht gegrond wordt verklaard, voorzien van de schriftelijke beslissing van de kerkelijke gezagsdrager van de aangeklaagde tot overname van het advies of het besluit;

- b. een in kracht van gewijsde gegaan, op tegenspraak gewezen Nederlands strafvonnis;

- c. een in kracht van gewijsde gegaan, op tegenspraak gewezen Nederlands civielrechtelijk vonnis, niet zijnde een uitspraak in kort geding of een uitspraak in een deelgeschil;

- d. een door de aanvrager en de dader of de bij de dader betrokken R.-K. instelling voor akkoord ondertekende verklaring over het gepleegde seksueel misbruik, de aard daarvan en de bijkomende omstandigheden als uitkomst van een door hen doorlopen bemiddelingstraject, voorzien van een datum en mede ondertekend door de bemiddelaar, met vermelding van diens naam en adres;

- e. een gedateerd stuk bevattende een schriftelijke erkenning door de dader van het gepleegde seksueel misbruik, de aard daarvan en de bijkomende omstandigheden, aan de echtheid waarvan de Compensatiecommissie niet twijfelt.

### *Indeling*

**Artikel 8:** De Compensatiecommissie deelt de aanvrager op grond van het overgelegde bewijs in een categorie in en bepaalt waar nodig het bedrag van de compensatie. De Compensatiecommissie neemt ten behoeve van de indeling andere stukken of andere mededelingen dan die vervat in bewijs niet in aanmerking.

**Artikel 9:** Indien de aanvrager in aanmerking komt voor indeling in categorie 3 of 4, maar verzoekt om indeling in categorie 5 wegens de omvang van zijn vermogensschade, geschiedt de indeling in categorie 5 op voorlopige basis.

**Artikel 10:** De Compensatiecommissie kan een aanvrager die conform artikel 9 voorlopig was ingedeeld in categorie 5 definitief indelen in categorie 3 of 4 indien door haar wordt vastgesteld dat de omvang van zijn vermogensschade en/of gereede twijfel aan het causaal verband handhaving in categorie 5 niet rechtvaardigen.

#### *Procedure*

**Artikel 11:** De Compensatiecommissie beslist in de aan haar voorgelegde zaken met drie leden in volstrekte onafhankelijkheid. Zij zal zich bij haar beslissingen houden aan de inhoud van de Compensatieregeling en oordeelt overigens naar billijkheid.

**Artikel 12:** De procedure bij de Compensatiecommissie neemt een aanvang door ontvangst door het Meldpunt van het door de aanvrager ingevulde Aanvraagformulier. De aanvrager geeft door indiening van het Aanvraagformulier aan akkoord te gaan met de inhoud van de Compensatieregeling.

**Artikel 13:** Het bewijs van seksueel misbruik, van de aard daarvan en van relevante bijkomende omstandigheden neergelegd in één of meer stukken als bedoeld in artikel 7 van de Compensatieregeling moet zijn vergaard voorafgaande aan een aanvraag tot compensatie. Het dient met het Aanvraagformulier te worden overgelegd.

**Artikel 14:** Indien het Aanvraagformulier onvoldoende werd ingevuld, niet voorzien

is van de vereiste bijlagen of niet werd ontvangen met originele handtekening van de aanvrager, zal de aanvrager door het Meldpunt worden gevraagd om completering. In geval van onvoldoende bewijs zal de aanvrager door de Compensatiecommissie worden verzocht om aanvulling. Indien completering van het Aanvraagformulier of overlegging van bewijs binnen een door de Compensatiecommissie te stellen redelijke termijn achterwege blijven, zal de aanvraag worden afgewezen. De uitspraak waarin de afwijzing van de aanvraag op grond van het bepaalde in dit artikel is neergelegd, wordt via het Meldpunt alleen toegezonden aan de aanvrager.

**Artikel 15:** De Compensatiecommissie zal bewijs van bestaan of aard van seksueel misbruik en van relevante omstandigheden niet zelf onderzoeken. Als de Compensatiecommissie vragen heeft ten aanzien van het overgelegde bewijs, zal de voorzitter van de Compensatiecommissie de voorzitter van de Klachtencommissie raadplegen. Dat kan in iedere stand van de procedure geschieden. De voorzitter van de Compensatiecommissie kan de voorzitter van de Klachtencommissie verzoeken nader onderzoek te verrichten. De voorzitter van de Klachtencommissie rapporteert omtrent zijn onderzoek uitsluitend aan de Compensatiecommissie.

**Artikel 16:** Zo spoedig mogelijk na ontvangst van een origineel ondertekend en voldoende compleet Aanvraagformulier en van bewijs zal de Compensatie Commissie een afschrift daarvan en een Antwoordformulier via het Meldpunt aangetekend toezenden aan de betrokken R.-K. instelling, ter beantwoording van vragen als door de Compensatiecommissie aangegeven op het Antwoordformulier.

**Artikel 17:** Het Antwoordformulier dient binnen 6 weken ingevuld en ondertekend aan het Meldpunt te worden teruggezonden. Indien deze termijn zonder toelichting wordt overschreden, gaat de Compensatiecommissie er van uit dat van een reactie op de aanvraag wordt afgezien.

**Artikel 18:** De Compensatiecommissie zal zo spoedig mogelijk na de procedure neergelegd in de voorgaande artikelen tot een beslissing komen. Die beslissing kan een afwijzing inhouden van de aanvraag, een indeling in categorie 1, 2, 3 of 4 met opgave van het de aanvrager toekomende compensatiebedrag of een al dan niet voorlopige indeling in categorie 5.

#### *Categorie 5*

**Artikel 19:** In alle gevallen van indeling in categorie 5 krijgt de aanvrager gelegenheid om de omvang van de door hem gestelde vermogensschade en het causaal verband met het seksueel misbruik zoals dat blijkt uit het bewijs toe te lichten. Deze toelichting geschiedt in beginsel schriftelijk. De betrokken R.-K. instelling wordt gelegenheid gegeven tot verweer.

**Artikel 20:** In alle gevallen van indeling in categorie 5 kan de Compensatiecommissie verlangen dat de aanvrager zich onderwerpt aan medische of psychologische expertise door deskundigen als door de Compensatiecommissie aangewezen. De kosten van deze expertise worden voorgeschoten door de Compensatiecommissie en komen ten laste van de betrokken R.-K. instelling.

**Artikel 21:** In geval de Compensatiecommissie binnen een categorie 5 procedure een verschijning van partijen verlangt ter zitting, bepaalt de Compensatiecommissie

voor die zitting locatie, datum en tijdstip. De datum en het tijdstip worden zoveel mogelijk vastgesteld na overleg met de aanvrager en betrokken R.-K. instelling. Een zitting kan worden bijgewoond door een externe deskundige aangesteld door de Compensatiecommissie. Orde en verloop van de zitting worden door de Compensatiecommissie bepaald.

**Artikel 22:** In alle gevallen van een definitieve indeling in categorie 5 komen de redelijke kosten van rechtsbijstand van de aanvrager gemaakt in de procedure ten overstaan van de Compensatiecommissie voor vergoeding door de betrokken R.-K. instelling in aanmerking, tot een maximum gelijk aan 15% van de toe te wijzen compensatie.

#### *Diversen*

**Artikel 23:** De Compensatiecommissie kan partijen in iedere stand van de procedure de vragen stellen die zij aangewezen acht. Een verschijning van partijen wordt indien nodig alleen in categorie 5 zaken bepaald. Vragen aan en antwoorden van partijen geschieden zoveel mogelijk schriftelijk.

**Artikel 24:** Er bestaat voor de aanvrager geen aanspraak op een vergoeding van kosten van rechtsbijstand in geval van indeling in categorieën 1, 2, 3 of 4, ook niet indien eerder sprake was van een voorlopige indeling in categorie 5. De kosten van verweer aan de zijde van de betrokken R.-K. instelling blijven in alle gevallen voor rekening van die instelling.

**Artikel 25:** In geval van een afwijzing van een aanvraag worden de gronden daarvoor in de beslissing vermeld. In geval van een toekenning van een compensatie binnen categorie 5 wordt de omvang daarvan in de

beslissing toegelicht. De Compensatiecommissie bepaalt voor het overige in hoeverre zij haar beslissingen motiveert.

**Artikel 26:** Alle termijnen behoudens die uitdrukkelijk genoemd in de Compensatieregeling worden bepaald door de Compensatiecommissie.

**Artikel 27:** Alle contacten tussen de Compensatiecommissie en partijen verlopen via het Meldpunt, ook als dat in de Compensatieregeling niet expliciet is aangegeven, behoudens uitzonderingen door de Compensatiecommissie zelf te maken.

**Artikel 28:** De interpretatie van de Compensatieregeling is voorbehouden aan de Compensatiecommissie, maar met de interpretatie volgens de toelichting bij de regeling wordt rekening gehouden. De Compensatiecommissie is bevoegd om te voorzien in alle lacunes die de Compensatieregeling laat op de wijze die haar juist voorkomt.

**Artikel 29:** De leden van de Compensatiecommissie zijn tot geheimhouding gehouden. Na afronding van de procedure wordt het op de zaak betrekking hebbende dossier voor een periode van twintig jaar in het niet openbaar toegankelijk archief van het Meldpunt bewaard. Na twintig jaar wordt het dossier vernietigd met uitzondering van de uitspraken van de Compensatiecommissie.

#### *Uitspraken en betaling*

**Artikel 30:** Een beslissing van de Compensatiecommissie tot afwijzing van de aanvraag of tot indeling in categorieën 1, 2, 3, 4 of 5 met opgave van het de aanvrager toekomende compensatiebedrag, en binnen categorie 5 met opgave van een

vergoeding voor eventuele kosten van rechtsbijstand van de aanvrager, wordt neergelegd in een uitspraak. Een uitspraak is gedateerd en wordt schriftelijk gegeven. Met een uitspraak eindigt de procedure.

**Artikel 31:** De Compensatiecommissie zendt haar uitspraken aan het Meldpunt ter aangetekende toezending aan de aanvrager en de betrokken R.-K. instelling. Een uitzondering geldt voor de uitspraak bedoeld in artikel 14 van de Compensatieregeling.

**Artikel 32:** De uitspraken van de Compensatiecommissie gelden als bindend advies voor de betrokken R.-K. instelling en zijn voor geen van de partijen vatbaar voor enige vorm van (hoger) beroep bij de Compensatiecommissie.

**Artikel 33:** Betaling van compensatie en eventuele kosten van rechtsbijstand geschiedt zonder dat van de gerechtigde tot compensatie finale kwijting ter zake van schadevergoeding wegens seksueel misbruik wordt verlangd.

**Artikel 34:** Betaling door de betrokken R.-K. instelling dient te geschieden binnen 6 weken na de uitspraak. De Konferentie Nederlandse Religieuzen staat ter zake van de betaling garant voor de bij haar aangesloten religieuze instituten en de Nederlandse kerkprovincie staat ter zake van de betaling garant voor bisdommen en de daaronder vallende instellingen.

**Artikel 35:** Het is de taak van het Meldpunt om toe te zien op tijdige en correcte betaling. De aanvrager kan met vragen omtrent betaling bij het Meldpunt terecht.

## Toelichting

### De aard van de compensatie

De compensatie die op grond van een uitspraak van de Compensatiecommissie kan worden verkregen, is een tegemoetkoming naar billijkheid in de schade door seksueel misbruik. In een aantal gevallen zal de compensatie de schade dekken, in een aantal gevallen zal dat niet zo zijn. Dat hangt samen met het werken met vaste bedragen of bedragen binnen een zekere marge die voor groepen slachtoffers gelijk zijn.

De compensatie binnen categorieën 1 tot en met 4 heeft het gemengde karakter van smartengeld en vergoeding voor uitgaven in verband met het seksueel misbruik, zoals therapiekosten of reiskosten. Binnen deze categorieën behoeft bewijs van schade niet te worden overgelegd. De compensatie binnen categorie 5 heeft het gemengde karakter van smartengeld, vergoeding voor daadwerkelijke uitgaven en vergoeding voor eventueel verlies aan arbeidsvermogen als gevolg van het seksueel misbruik. Binnen deze categorie kan bewijs van schade wel nodig zijn.

### Seksueel misbruik

De rechthebbenden onder de Compensatieregeling zijn aangeduid in artikel 1. Het in dat artikel bedoelde seksueel misbruik is in de regeling niet gedefinieerd. Uit de omschrijving van gevallen die kwalificeren voor categorie 1 van de regeling blijkt echter de betekenis. Die is ruim. De omschrijving sluit aan bij de omschrijving van seksueel misbruik in artikel 1.3 van de Procedure van de Klachtencommissie bij Seksueel Misbruik in de R.K. Kerk in Nederland.

## Erfgenamen

Erfgenamen onder algemene titel kunnen onder de voorwaarden vermeld in Artikel 6 van de Compensatieregeling daarop een beroep doen.

Het begrip erfgenaam duidt altijd op erfgenaam onder algemene titel. Men kan erfgenaam zijn krachtens de wet of krachtens testament. De kring van rechthebbenden is beperkt tot degenen van wie in het algemeen mag worden aangenomen dat zij dicht bij de overledene stonden en die dan onder het misbruik dat de overledene werd aangedaan, indirect ook zelf geleden kunnen hebben. Tot de kring van rechthebbenden behoort ook een samenwonende partner met wie het slachtoffer bij leven een gemeenschappelijke huishouding voerde, met wie een notarieel verleden samenlevingscontract is gesloten en die tevens door het slachtoffer testamentair tot erfgenaam is benoemd.

Erfgenamen hebben een aanspraak indien de meerderheid van de erfgenamen die aanspraak indient. In geval van twee erfgenamen betekent dit dat zij gezamenlijk de aanspraak moeten indienen, want één erfgenaam is dan geen meerderheid.

Erfgenamen van per 1 december 2011 reeds overleden slachtoffers (de dag van inwerkingtreding van de Compensatieregeling) hebben drie jaar vanaf die datum de gelegenheid voor indiening van hun aanvraag. De maximale termijn vanaf 1 december 2011 bedraagt drie jaar, maar vanaf 1 december 2012 is de termijn voor het indienen van een aanvraag in alle gevallen twee jaar na het overlijden.

Overlijdt het slachtoffer na de uitspraak van de Compensatiecommissie maar voor

de uitbetaling, dan kunnen de erfgenamen aanspraak maken op de compensatie vermeld in de uitspraak. Er is dan sprake van een verkregen recht dat gewoon vererft.

### De betrokken R.-K. instelling

In de Compensatieregeling wordt een aantal malen gerefereerd aan de betrokken R.-K. instelling. Daarmee wordt bedoeld op:

- de Nederlandse R.-K. instelling waarvan de dader ten tijde van het misbruik een betaalde of onbetaalde functionaris was, of op
- het bisdom, de orde of de congregatie van de bisschop, militair ordinarius of overste in Nederland waarvoor de dader ten tijde van het misbruik op basis van een kerkelijke zending werkzaamheden verrichtte in een niet-kerkelijke instelling, of op
- het bisdom in Nederland waarin de dader geincardineerd is of was of anderszins is of was opgenomen ten tijde van het misbruik.

Met deze uitleg is aangesloten bij artikel 1.1 van de Procedure van de Klachtencommissie.

### De Compensatiecommissie

De Compensatiecommissie dient op iedere aan haar voorgelegde aanvraag te beslissen met drie leden. Zij zijn personen zonder actuele bestuurlijke verbinding met R.-K. instellingen in Nederland. Personen met een vroegere bestuurlijke verbinding met R.-K. instellingen kwalificeren voor de Compensatiecommissie slechts als de bestaande leden van de Compensatiecommissie daar tegen geen bezwaren hebben. Dit is een afwijking van het advies van de Commissie Lindenbergh, welke afwijking gerechtvaardigd wordt geacht in het licht van de vereiste goedkeuring van de Compensatiecommissie. De onafhankelijkheid van de Compensatiecommissie wordt

zo door haar zelf gewaarborgd. Vroegere bestuurlijke functies van leden van de Compensatiecommissie als hier bedoeld worden op de website van de Compensatiecommissie vermeld.

Voor de hand ligt het dat de leden van de Compensatiecommissie kennis bezitten van de vaststelling van personenschade in Nederland. Ook andere deskundigheid dan alleen juridische deskundigheid in de Compensatiecommissie, zoals psychologische of psychiatrische deskundigheid, kan evenwel gewenst zijn, met name met het oog op categorie 5 procedures. Daartoe kan de Compensatiecommissie samenwerken met (eventueel vaste) externe deskundigen, door de Compensatiecommissie te benoemen.

### De categorieën

Binnen categorieën 1 en 3 vallen qua aard, zwaarte en frequentie zeer uiteenlopende gevallen van seksueel misbruik, zodat binnen die categorieën is gekozen voor marges waarbinnen de uitkering kan worden vastgesteld rekening houdende met alle omstandigheden van het geval.

Onder intieme delen in categorieën 2 en 3 worden verstaan geslachtsdelen, anus en (bij meisjes) borsten. De betasting van de intieme delen moet van seksuele aard zijn geweest. Betasting in deze categorieën omvat betasting door of van de dader en betasting door of van het slachtoffer.

De reikwijdte van het begrip verkrachting binnen categorie 4 dient door de Compensatiecommissie bepaald te worden.

In geval het seksueel misbruik valt binnen verschillende categorieën, geldt alleen de hoogste categorie.



De bedragen in de categorieën zijn – mede – georiënteerd op de door de Commissie Lindenbergh onderzochte door de Nederlandse rechter in gevallen van seksueel misbruik toegewezen smartengeldbedragen. In de afgelopen tien jaren lagen deze tussen € 500 en – in een zeer uitzonderlijk geval – € 36.000. Daarnaast is in elke categorie rekening gehouden met aanwezigheid van enige vermogensschade.

### Categorie 5

Voor uitzonderlijke gevallen van seksueel misbruik is er categorie 5. Bij uitzonderlijke gevallen kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een langere periode van verkrachtingen, groepsverkrachting of ander zeer ernstig seksueel misbruik met blijvende lichamelijke schade. De uitleg en afbakening van het begrip uitzonderlijke gevallen is aan de Compensatiecommissie.

Categorie 5 geldt behalve voor de uitzonderlijke gevallen van seksueel misbruik ook voor de slachtoffers die gelet op de ernst van het seksueel misbruik vallen in categorieën 3 of 4, maar die wegens de ernstige financiële gevolgen van dat misbruik voor een uitzonderingspositie in aanmerking komen. Van ernstige financiële gevolgen is sprake indien de vermogensschade door het seksueel misbruik substantieel is, bijvoorbeeld ten minste gelijk is aan het compensatiebedrag uit categorie 4. De precieze invulling van het begrip substantieel is aan de Compensatiecommissie.

Over het causaal verband tussen aanwezige substantiële vermogensschade en het seksueel misbruik dient geen gerede twijfel te bestaan. Die twijfel kan onder meer bestaan indien de vermogensschade eerder een gevolg lijkt van andere oorzaken dan van het seksueel misbruik.

Binnen categorie 5 gelden de voorwaarden van het zonder gerede twijfel aanwezig zijn van substantiële vermogensschade en causaal verband niet voor de uitzonderlijke gevallen van seksueel misbruik. Gezien de bijzondere ernst van het misbruik, en omdat substantiële schade als gevolg van het misbruik in dit soort gevallen voor de hand ligt, moet de Compensatiecommissie hier veel ruimte hebben om een hogere compensatie toe te kennen. Het is echter denkbaar dat de Compensatiecommissie, bijvoorbeeld naar aanleiding van gemotiveerd verweer van de kant van de bij de dader betrokken R.-K. instelling, enig bewijs van (gestelde) schade omvang en causaal verband ook in deze uitzonderlijke gevallen toch geleverd wil zien.

Categorie 5 kent een plafond van € 100.000. De keuze voor het bedrag op dit punt is tot op zekere hoogte willekeurig, maar is ingegeven door de verhouding tussen de bedragen in de verschillende categorieën. Kosten van rechtsbijstand kunnen tot een bepaald maximum boven dat bedrag worden vergoed.

### Het bewijs van seksueel misbruik

Het bewijs van seksueel misbruik en van de aard daarvan moet voorafgaande aan een beroep op compensatie onder de Compensatieregeling al zijn vergaard. Bij de aanvraag om compensatie dient het bewijs te worden overgelegd. De Compensatiecommissie zal de regeling niet snel en gemakkelijk kunnen toepassen – zoals beoogd – indien zij bestaan en aard van het seksueel misbruik nog zou moeten onderzoeken.

Bewijs kan alleen worden gevonden in en/of bijeen worden gebracht via stukken als in artikel 7 van de Compensatieregeling genoemd.

In geval van binnen de Compensatiecommissie levende vragen naar aanleiding van het overgelegde bewijs zal de voorzitter van de Compensatiecommissie de voorzitter van de Klachtencommissie verzoeken daarnaar nader onderzoek in te stellen (artikel 15). Deze bepaling voorkomt dat een aanvraag door de Compensatiecommissie onmiddellijk zou worden afgewezen wegens binnen de Compensatiecommissie bestaande twijfels ten aanzien van het bewijs. De Compensatiecommissie doet op het punt van bewijs immers zelf geen onderzoek. De voorzitter van de Klachtencommissie kan binnen het aan hem verzochte onderzoek onder meer contact hebben met partijen. Hij rapporteert zijn bevindingen alleen aan de Compensatiecommissie, om te voorkomen dat er twee beslistrajecten gaan lopen ten aanzien van de omgang met bewijs.

De in artikel 7 sub a genoemde beslissing van de kerkelijke gezagsdrager van de aangeklaagde houdt verband met het daaromtrent bepaalde in de procedureregels van de vroegere instelling Hulp en Recht respectievelijk de huidige Klachtencommissie.

Het staat aanvragers vrij om bewijs te leveren door een vonnis van de civiele rechter. Indien de procedure wordt beperkt tot uitsluitend bewijslevering met het oog op een beroep op de Compensatieregeling, kan deze procedure worden gezien als een voortraject tot een beroep op de regeling en dient de aangesproken R.-K. instelling zich in die procedure op verjaring of het ontbreken van kwalitatieve aansprakelijkheid niet te beroepen. Als de procedure in rechte tevens op het verkrijgen van schadevergoeding is gericht, bepaalt de aangesproken partij haar eventuele verweren geheel zelf.

Een procedure op tegenspraak als in artikel 7 bedoeld, is een procedure waarin de dader van het seksueel misbruik en/of de bij de dader betrokken R.-K. instelling als (al dan niet mede) gedaagde partij is verschenen.

Het in artikel 7 sub d genoemde bemiddelingstraject kan ook leiden tot een erkenning door de dader of de betrokken R.-K. instelling, maar is afzonderlijk genoemd om deze mogelijkheid onder de aandacht te brengen.

Klagers kunnen in geval van een procedure bij de Klachtencommissie juridische bijstand krijgen die door de Klachtencommissie wordt betaald. De procedure bij de Klachtencommissie is ook kosteloos. Indien iemand kiest voor bewijslevering binnen een civiele procedure, zijn de kosten van een advocaat en van de procedure (griffiegeld) voor rekening van het slachtoffer zelf (afgezien van een mogelijke proceskostenveroordeling). De mogelijkheid van bewijsgaring via een civiele procedure kan ondanks de kosten aantrekkelijk worden gevonden door hen die menen dat de Klachtencommissie in zijn huidige opzet in lijn met de aanbevelingen van de Commissie Deetman nog onvoldoende waarborgen voor onafhankelijkheid biedt.

### De procedure

De procedure voor de Compensatiecommissie neemt een aanvang door ontvangst door het Meldpunt van een ingevuld aanvraagformulier voorzien van bewijsstukken van seksueel misbruik als in de regeling genoemd. Het aanvraagformulier dient door de Compensatiecommissie te worden ontworpen. Het zelfde geldt voor het antwoordformulier waarmee de Compensatie-

commissie een beroep op de regeling aan de in het aanvraagformulier genoemde R.-K. instelling meedeelt.

Toepassing van de regeling geschiedt in beginsel op basis van schriftelijke stukken, met een mogelijke uitzondering in categorie 5 gevallen (artikel 23). Vragen voor partijen kunnen al zijn opgenomen in het aanvraagformulier respectievelijk het antwoordformulier. Te denken valt bijvoorbeeld aan vragen met betrekking tot eerdere schadevergoeding en eventueel reeds gegeven finale kwijting.

Invulling van het aanvraagformulier en beantwoording van vragen kunnen geschieden door de aanvrager zelf. Kosten van rechtsbijstand komen in de categorieën 1 tot en met 4 niet voor vergoeding in aanmerking.

Is er sprake van onvoldoende bewijs van seksueel misbruik, dan dient de aanvraag te worden afgewezen. Is er bewijs van seksueel misbruik, dan volgt categorie indeling door de Compensatiecommissie zo spoedig als maar mogelijk is.

De betaling door de Compensatiecommissie van kosten van expertise bij wege van voorschot op grond van artikel 20 van de Compensatieregeling is slechts mogelijk indien de Compensatiecommissie gelden beschikbaar heeft. Die zullen door de Stichting op voorhand verschaft moeten worden.

De procedure eindigt met een schriftelijke uitspraak. De Compensatiecommissie bepaalt in geval van een toegewezen compensatie de wijze van toezending van de uitspraak met oog voor de privacy van het betrokken slachtoffer. In geval van afwijzing van de aanvraag wordt de uitspraak

alleen aan de aanvrager toegezonden. Hoger beroep staat niet open.

### Van uitspraak naar betaling

Een belangrijk uitgangspunt van de Compensatieregeling is dat betaling van een door de Compensatiecommissie vastgesteld compensatiebedrag daadwerkelijk zal plaatsvinden, en wel binnen zes weken na de uitspraak. Dat geldt ook voor de binnen een categorie 5 procedure toegewezen kosten van rechtsbijstand. De door de Compensatiecommissie gemaakte kosten van expertise worden in de uitspraak vermeld.

De feitelijke betaling van de compensatie en van kosten van rechtsbijstand dient te geschieden door de betrokken R.-K. instelling. Deze voldoet de kosten van expertise aan de Stichting. Het Meldpunt ziet er op toe dat betaling door de betrokken R.-K. instelling binnen zes weken plaatsvindt. Indien de betrokken R.-K. instelling met betaling binnen deze termijn in gebreke blijft, staat de Konferentie Nederlandse Religieuzen voor de bij haar aangesloten religieuze instituten en de Nederlandse kerkprovincie voor de bisdommen garant voor betaling. Het Meldpunt ziet daarop toe.

Statutair vastgesteld door het Bestuur van de Stichting Beheer & Toezicht i.z. Seksueel Misbruik in de R.-K. Kerk in Nederland op 1 december 2011.

**nummer 1; 84 blz., € 5,75**

Verbum Domini - Apostolische postsynodale exhortatie van paus Benedictus XVI over het Woord van God in het leven en de zending van de Kerk

**nummer 2; 28 blz., € 2,-**

Toespraak van paus Benedictus XVI tot de Romeinse Curie bij het uitspreken van de kerstwensen; Boodschap van paus Benedictus XVI bij de viering van WereldvredeSDag - Godsdienstvrijheid, de weg naar vrede; Boodschap van paus Benedictus XVI voor de negentiende Wereldziekendag - "Door zijn striemen bent u genezen" (1 Pe 2:24)

**nummer 3; 24 blz., € 2,-**

Vastenboodschap 2011 van paus Benedictus XVI - Met Christus zijt gij in de doop begraven, maar met Hem ook verzezen (vgl. Kol. 2,12); Vastenbrief van de Nederlandse bisschoppen 2011 Kerk van God en Kerk van mensen - Een vastenbrief ter bemoediging; Boodschap van paus Benedictus XVI ter gelegenheid van de 45ste Wereldcommunicatiedag - Waarheid, verkondiging en authenticiteit van leven in het digitale tijdperk

**nummer 4-5; 48 blz., € 3,50**

Boodschap van paus Benedictus XVI voor de 48ste WereldgebedsDag voor roepingen - thema: "Roepingen voorstellen in de lokale Kerk"; De missionaire identiteit van de priester in de Kerk als intrinsieke dimensie van het uitoefenen van de tria munera - Rondzendbrief van de Congregatie voor de Clerus; Congregatie voor de katholieke opvoeding - Decreet over de hervorming van de kerkelijke studies van de wijsbegeerte; Boodschap van paus Benedictus XVI voor Wereldmissiedag 2011 - "Zoals de Vader Mij gezonden heeft, zo zend Ik u" (Joh. 20,21).

**nummer 6; 24 blz., € 2,-**

Homilie van paus Benedictus XVI bij gelegenheid van de zaligverklaring van de Dienaar Gods Johannes Paulus II; Pauselijke Commissie Ecclesia Dei - Instructie voor de toepassing van het Motu proprio 'Summorum Pontificum' van Benedictus XVI; Congregatie voor de Geloofsleer - Rondzendbrief om de bisschoppenconferenties te helpen richtlijnen op te stellen voor de behandeling van gevallen van seksueel misbruik van minderjarigen door geestelijken.

**nummer 7-8; 40 blz., € 3,-**

Apostolische reis naar Madrid ter gelegenheid van de 26e Wereldjongerendagen (18 - 21 augustus 2011); Woorden van paus Benedictus XVI bij ontvangst van de jongeren - aankomst bij de Wereldjongerendagen, 18 augustus 2011; Homilie paus Benedictus XVI bij afsluitende mis, 18 augustus 2011; Rede paus Benedictus XVI bij afscheidsceremonie,

21 augustus 2011; Apostolische reis naar Duitsland (22 - 25 september 2011); Toespraak van paus Benedictus XVI in de Duitse BondsDag, 22 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI tot vertegenwoordigers van de joodse gemeente, 22 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI tot de moslimgemeenschap, 23 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI tot vertegenwoordigers van de Raad van de Evangelische Kerk in Duitsland, 23 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI bij de ontmoeting met vertegenwoordigers van de orthodoxe en oosterse Kerken, 24 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI tot de Raad van het Centrale Comité van Duitse Katholieken (ZDK), 24 september 2011; Toespraak van paus Benedictus XVI tot geëngageerde katholieken uit Kerk en samenleving, 25 september 2011.

**nummer 9; 32 blz., € 2,50**

Boodschap van paus Benedictus XVI voor de WereldDag voor migranten en vluchtelingen, 2012 - 'Migratie en nieuwe evangelisatie'; Porta Fidei - Motu proprio van paus Benedictus XVI waarmee het Jaar van het geloof wordt aangekondigd; Toespraak van Benedictus XVI tot zijne excellentie de heer Joseph Weterings, ambassadeur van Nederland bij de Heilige Stoel; Dag van bezinning, dialoog en gebed voor vrede en gerechtigheid in de wereld 'Pelgrims van de waarheid, pelgrims van de vrede' - Toespraak van paus Benedictus XVI; Christelijk getuigenis in een multireligieuze wereld; Aanbevelingen voor gedrag.

**nummer 10; 52 blz., € 4,-**

Hulp aan en recht voor slachtoffers - Het tweede tussenadvies over hulp aan en recht voor slachtoffers van seksueel misbruik in de Rooms-Katholieke Kerk in Nederland; Persbericht Commissie Deetman n.a.v. tweede tussenrapportage seksueel misbruik RK Kerk; Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. tweede tussenrapportage Deetman; Perscommuniqué Nederlandse Bisschoppenconferentie en Konferentie Nederlandse Religieuzen n.a.v. Compensatieregeling slachtoffers seksueel misbruik; Compensatieregeling R.-K. Kerk Nederland - Compensatie na seksueel misbruik van minderjarigen: aanspraken, procedure en toelichting.